(LLM)

財政

HJ
109
.C5
T6

10
1958
CAI ZHENG

UNIVERSITY
OF MICHIGAN
DEC 16 1958
FAR EASTERN
ROUTING

財政工作必須为党的总路綫服务 ……楊少桥（1）

改进財政工作，适应人民公社化的新形势

人民公社建立后財政工作的新情况和新任务……楊　清（4）

財政工作如何适应人民公社建立后的新情况 ……李遵尧（6）

河南省关于县(市)与农村人民公社財政管理
体制試行草案 ……（8）

社論：認眞貫彻执行新的税收制度 ……（9）

馬寅初在預算、赤字及公債等問題上的資产阶級观点 ……姜維壯（11）

建立中心点管理企业財务……四川省江北县財政局（19）

改进財会工作利用报表促进生产管理 ……天津市国棉四厂（20）

互助协作好处多 ……王　政（14）

苦战20天改变財会工作面貌 ……天津市华大染整厂（16）

动态（七則） ……（5、7、10、13、15、22）

財政工作必須为党的总路綫服务

楊 少 桥

(一)

鼓足干勁，力爭上游，多快好省地建設社会主义的总路綫，是照耀我們各項工作的灯塔。同其他各項工作一样，財政工作也必須遵循总路綫，为实現总路綫而奋斗。总路綫要求各項工作都要放手发动群众，調动一切积极因素，保証社会主义建設高速度的发展。財政工作的基本任务也就是要高速度地积累資金，全力支持生产建設大跃进。財政工作是否能够完成这个任务呢？問題的关鍵在于我們如何对待財政工作。有两种不同的办財政的方法，一种是依靠少数人，把財政工作神秘化，把財政工作看作单純的技术工作，只是消极片面地在預算收支上打圈子；一种是依靠党、依靠群众，政治挂帅，从經济、从生产出发来做好財政工作。采取前一种方法，其結果就只能是少慢差費，冷冷清清；采取后一种方法，就能够做到多快好省，轟轟烈烈。这也就是說，只要我們在財政工作中加强政治观点、群众观点、生产观点，我們就能够做到高速度地积累資金，全力支持生产建設大跃进，就能够更好地为实現总路綫服务。

我們可以回顧一下，建国以来所有財政工作中的重大問題，如統一財政經济工作，稳定物价，支援抗美援朝以及1953年以来历次发动增产节約运动平衡預算等等，那一項不是依靠党的領导，政治挂帅，全党动員，采取积极的从发展經济出发的办法解决的呢？过去的情形是这样，今年以来在財政工作方面所出現的蓬蓬勃勃的新气象，更加說明了这个問題。

今年以来財政部門在各級党委領导下經过了整风运动和反右派斗爭，批判了右傾保守思想、教条主义和經驗主义，加强了政治观点、群众观点、生产观点，財政工作就随着生产建設的大跃进，出現了蓬蓬勃勃的新气象，使財政工作的面貌为之焕然一新。

首先是財政管理体制的改进，貫彻执行了中央集权和地方分权相結合的原則，解决了“条条”和“块块”的分工問題，扩大了地方管理財政的权限，使地方能够統筹安排本地区的財政收支。这样，就在統一領导、全面規划的条件下，发揮了地方管理財政的积极性。由于財政管理体制的改进，就使国家預算中中央和地方的比重起了显著的变化。由地方征收的国家預算收入，1957年只占国家預算总收入的56%，1958年增至77%。在国家預算支出中，地方預算所占的比重1957年为28%，1958年增至44%左右。这种地方預算比重的增长，是完全符合于党中央提出的工业和农业同时并举，中央工业和地方工业同时并举，大型企业和中小型企业同时并举的方針的。

其次，对原有的財政規章制度，由于解放了思想并且結合整风运动，进行了大破大立。各級財政部門都放手发动群众，批判了那些只相信自己，不相信别人；迷信制度，迷信报表，不相信群众的右傾保守思想，糾正了在制度报表中的多、乱、細、死等現象，对財政規章制度进行了一次深入的清理。廢除了那些束縛生产力发展的規章制度，对那些部分有問題的規章制度，也进行了修改，对現在仍属必要的則予以保留，同时并根据經济发展的需要采取群众路綫的办法，着手制訂一些必要的制度。經过这样一次大改革以后，財政規章制度就大大簡化了，如預算管理方面的規章制度即廢除了51种；編造1959年地方預算草案的表格将由原来的120張約减为30張，减少工作量75%左右；預算收支科目从1959年起将要减少工作量65%左右；工业企业財务管理方面所需要的財务計划表格，将由原来的42張，减为3張，减少工作量90%左右。这样簡化以后，就使財政規章制度在生产建設大跃进中起着促进作用，使不少干部从繁瑣的报表事务中解脫出来，能够走出办公室，深入群众和深入实际，使工作效率和工作質量获得不少的提高。

特别显著的，是整风运动以后，財政干部加强了政治、群众、生产三大观点，工作作风有了显著的改进，过去有些税收干部只管收税，不問生产，現在他們改变了作风，在保証做好税收工作的情况下，还帮助群众搞生产，培养了税源，增加了收入，群众十分滿意。如貴州省遵义专区税务干部今年1—5月共帮助群众建厂900多个，这些厂的产值約在1亿元以上，使农业社增加收入2,000万元，給国家增加了税收和企业收入500多万元。湖南省的保險干部在当地党委的領导下，明确了保險工作为生产服务的观点，同有关部門协作，創造了对牲畜实行三包（平时包防疫，病时包治疗，死亡包賠偿）的办法，并且保險干部还深入农戶为牲畜打針治疗，对发展养猪起了良好的作用，受到了农民群众的欢迎，各級財政部門在当地党委領导下，都在千方百計地保証建設資金的供应，有的地方做到了送錢上門，积极为生产建設服务。

財政工作的新面貌，也必然反映在財政收支方面。今年1—9月份国家預算收入比去年同期增长30%，支出比去年同期增长32%，其中基本建設投資比去年同期增长82%。根据工农业生产大跃进的情况，預計今年国家預算收入将要比去年增长36—40%

左右，在第一个五年計划期間，国家預算收入平均每年增长速度为12%，1953年和1954年是增长最大的年份，也只增长20%多，1958年增长36—40%左右的速度是空前的。在資金分配和使用上，預算資金的絕大部分用于生产性的支出。我国第一个五年計划期間基本建設投資占国家預算支出的比例，平均每年为41%左右，1956年为最高的一年，也只有49%，而1958年則占到54%。基本建設投資增长的速度，第一个五年計划期間每年平均递增为22%，1956年是增长最大的一年，也只有59%，而1958年則将增长94%，也是空前的。上述預算收支的可喜現象，无可爭辯地說明了整风运动的偉大成果，說明了党所提出的社会主义建設总路綫所产生的巨大无比的力量，說明了只要我們在財政工作中加强了政治观点、群众观点、生产观点，貫彻执行群众路綫，我們就能够高速度地积累資金，支持生产建設的大跃进。

（二）

我們国家現在正处在一天等于二十年的时代，全国人民正以冲天的干勁来貫彻执行社会主义建設总路綫，实現生产建設的更大的跃进。工农业生产战綫上不断地涌現出令人鼓舞的奇迹。我們財政工作也决不能滿足于已有的成績，必須力爭以更高的速度来积累資金，做社会主义建設中的促进派。在当前，摆在我們面前的主要工作，一件是努力保証完成与超額完成今年的国家預算收支任务，一件是做好明年預算的安排工作。

今年1—9月份的預算执行情况虽然是良好的，但是也并不允許我們盲目乐观，今后三个月的任务还是艰巨的。为了保証今年国家生产建設大跃进的資金需要，財政部門必須努力把今年的国家預算收支都执行好。首先，財政部門必須鼓足干勁，充分利用一切有利条件，千方百計地完成今年国家要求的收入任务，并且力爭超过。財政工作是为发展生产服务的，財政部門的生产观点主要表現在通过高速度积累資金，合理地分配和节約地使用資金，来保証社会主义建設的需要，促进生产建設的大跃进。这也就是說，財政部門支持生产主要是通过組織收入和供应資金的工作来实現的。如果財政部門忽視了組織收入的工作，收入收不上来，就不能保証生产的高速度发展，就会妨碍生产的发展。所以財政部門絕不能放松組織收入的工作。在今后三个月中，为了要进一步加强組織收入的工作，要求各級財政部門第一要搞好企业財务管理工作。把应收的錢都收进来，并且督促各項收入及时繳庫。企业实現的利潤及“超計划利潤”，除按規定应該給各单位留成的部分外，都要求及时繳庫，不应当自行留用。对中央下放給地方管理的企业、事业，要求各地財政机关及早挂上鉤，把工作抓起来，保証做到收入及时繳庫，所需資金及时供应，避免发生脫节現象。第二要加强税收征收工作。目前税收旺季已經到来，必須在当地党委領导下，动員全体税收干部，在发展生产的基础上，把应当收的税全部收起来。并且要积极地研究經济情况，針对生产和市場上存在的問題，及时向有关部門提出建議，以便发展生产，扩大流通，增加收入。今年各地农业都实現了高速度的增产，要求做好秋征工作，保証完成秋征农业税任务。第三要注意做好預算內收入的动員組織工作，防止并且糾正那些因为抓預算外資金而忽視和放松了預算內收入的偏向。第四要在各方面大抓生产的基础上，协助企业部門做好財务管理工作，加强成本核算，增加財政收入。

在大力組織收入的同时，还必須注意抓支出。今年預算支出能够完成多少，主要的一环是看今年基本建設投資完成多少。我們組織收入，高速度地积累資金，就是为了要支持生产建設大跃进，保証社会主义建設高速度的发展。也只有生产建設发展了，才能更加充裕国家財源。无論从我們国家建設速度的要求来講，或者从明年財政收入的增长速度来講，都要求今年的基本建設投資要尽可能地多完成一些。因为这样不但对加快发展生产有好处，而且对保証明年財政收入的增长速度也有好处。目前基本建設方面存在的問題是某些建設单位材料設备不足，劳动力不足，交通运輸也比較紧張，要求各級財政部門在党委領导下，积极地协助主管部門解决这些問題，特别要注意及时保証建設資金的供应，尤其是目前对鋼鉄生产建設的資金供应，积极推行基本建設投資包干制，以便大力促进建設单位保証两个“元帅”和两个“先行”提前投入生产，多快好省地完成今年的基本建設計划。

1959年的預算收支，安排得恰当与否，将会影响明年工农业生产进一步发展的速度。为了貫彻总路綫，必須以高速度积累資金，全力支持生产建設，以进一步促进明年工农业生产更大跃进的要求来安排1959年的預算收支。在安排中，首先，必須認眞貫彻中共中央政治局北戴河扩大会議的决議，不仅要根据1959年規定的經济指标算帳，而且也要充分估計到明年将会出現工农业生产更大跃进的奇迹。这对我們增加收入，积累資金是个极为有利的条件。因此必須将这一积极因素考虑进去。在計算1959年預算收入时，不仅要将預算內資金該收的都要組織到預算內来，同样也要注意把相当大一部分預算外資金进行統一安排，合理使用，不使分散积压或浪費。这部分資金，目前可以采取分算分管，統一安排的办法，并应視同国家預算收支的一个附属組成部分，在国家預算內反映出来。

其次，在資金的分配使用上，应該首先保証重点，然后照顧一般，这个重点就是用之于进一步扩大工农业生产的基本建設投資，以促进明年生产建設的大跃进。对非生产性的行政費、事业費，仍要根据厉行节約和勤俭办事业、少花錢多办事的精神来进行安排。

最后还要注意到今年中央各部門下放給地方管理的企业、事业单位預算收支的恰当安排，由于有些单位下放較晚，有的还未办理財务轉移手續，上下之間还未完全挂上鈎，为了使1959年預算收支的安排工作作到全面、恰当、合理，不重不漏，建議中央各有关部門和地方財政部門相互之間主动联系，及早挂上鈎，使这些单位1959年的預算收支能及早統一安排，列入地方預算內，使这些单位明年的生产建設不受影响。

无論从执行1958年国家預算或者安排1959年国家預算来講，要求各級財政部門密切注意与研究人民公社成立后的有关財政問題。現在人民公社化运动发展得很快，全国农村已基本实現了人民公社化。人民公社的建立，使生产关系发生了深刻的变化，促进了工农业生产更大的跃进。这个形势对我們財政工作是非常有利的。但是随着人民公社的发展，我們財政工作中也出現了許多需要解决的新問題。主要的有：（1）乡社合一后，过去的乡財政現在并入了人民公社，原来的乡財政管理办法，已經同新情况不相适应了。（2）农业生产合作社改为人民公社以后，社內工农业产品的自产自銷部分迅速扩大，过去在商品流通环节征收的工商税，有一部分現在收不到了。（3）原来的乡办企业和手工业生产合作社，現在成了人民公社的企业。国家設在农村的商业、銀行、粮食等基层单位，有些地区已經下放到公社，这些企业的財务核算和税收、利潤等收入的解繳关系发生了变化。（4）人民公社的文教、卫生等事业发展得很快，过去由国家举办的一些事业单位，現在不少地方已經由人民公社統一管理起来，在財务管理上也有若干問題需要解决。对上述这些新情况，如果財政税收制度不做相应的改变，就会影响人民公社的巩固与发展及国家預算的执行。因此，为了使財政税收制度同人民公社迅速发展的新形势相适应，財政部門除了必須积极調查研究，拟定比較完善的改革現行制度的方案外，目前还需要采取一些临时性的措施，以保証今年收入任务的順利完成。

目前的政治經济形势对我們是非常有利的，只要我們注意加强政治观点、群众观点、生产观点，遵循社会主义建設总路綫，經过努力，我們就一定能够完成今年的国家預算收支任务和明年的預算安排工作。

編者的話

本期发表了楊少桥同志“財政工作必須为党的总路綫服务”一文。概述了大跃进以来，財政工作貫彻执行了党的社会主义建設总路綫出現的新面貌。提出了当前的主要財政工作是：必須大力組織財政收支，支持生产建設大跃进，进行1959年国家預算安排。这篇文章，值得我們財政干部学习研究。目前，全国农村已基本实現了人民公社化。財政工作如何适应这一巨大变化，这是大家所关心的問題，也是急需解决的問題。本期发表了“河南省关于县(市)与农村人民公社財政管理体制試行草案”和楊清、李遵尧两同志关于人民公社財政工作的文章，提出了財政工作如何适应这一新形势的意見，可供各地研究参考。

亲爱的讀者們！本刊从1956年10月創刊到現在已經整整两周年了。两年来，本刊在領导上和各級財政部門的关怀和帮助下，在通訊員和广大作者、讀者的爱护和支持下，貫彻执行了本刊既定的方針任务，配合了当前的政治运动，宣傳了党和国家的財政方針政策，交流了各地区和各部門的先进經驗，进一步适应了基层財政和財务干部的需要，充实了刊物內容，提高了刊物質量。但是在我們工作中，也还存在着不少缺点，主要是刊物的报道內容結合当前实际工作仍然不够，先进經驗的介紹还不够及时、具体，对广大財政和財务干部的要求还有不够滿足的地方。这些缺点，有待于我們今后努力克服。

我們处在一天等于二十年的大跃进时代里，社会主义建設事业的迅速发展，財政工作的突飞猛进，都要求我們的刊物必須迅速及时地加以报道。为了适应这一形势，本刊从本期起改为半月刊。今后本刊的报道內容，仍以滿足中下层为主，适当兼顧上层。要密切結合形势的发展，深入宣傳財政方針政策，及时交流先进經驗，闡述財政理論。我們并将进一步面向实际，面向群众，加强对下列各方面的报道：基层財政和財务工作如何促进生产、发展生产、高速度积累資金，支持生产建設；适应人民公社化运动，如何改进財政工作；以及管理县預算、单位預算和中小型企业財务的先进經驗；建立和健全財会帳目、制度，簡化会計报表手續；和大跃进中新人、新事等。以适应基层財政和財务干部的需要。同时，我們也将根据讀者的要求，多作当前各地財政工作的动态报道，經驗交流尽量作到及时具体，文字力求通俗易懂。

我們感謝各級財政部門和本刊通訊員、讀者、作者对我們的热情帮助和支持，今后仍希望大家多給我們写稿，經常提出批評，以便依靠大家共同来办好我們的刊物。

改进财政工作，适应人民公社化的新形势！

人民公社建立后财政工作的新情况和新任务

河南省新乡专署财政局　楊　清

新乡专区也和其它地区一样，在党中央和毛主席的正确領导下，在高級合作化的基础上于1958年8月初实現了人民公社化，将原来的10,272个高級合作社合并組成332个人民公社，每社平均5,686戶，最大的社是修武，一县一社，一万三千余戶。这样在全区24个县，860万人民中，2,400万亩土地上，組成了工农商学兵合一的人民公社。

人民公社的建立，从以农业生产为主的农业生产合作社轉变为乡社合一、工农商学兵相結合的社会基层单位，实現了組織軍事化、行动战斗化、生活集体化。这是又一次偉大的社会变革，进一步解放了生产力，促进了各項建設事业的飞跃发展，显示了人民公社化的优越性。生产关系和經济基础发生了重大的、深刻的变化，个体小家庭生活正在改变，私有制残余正在消失，人們的思想意識、精神面貌也随之改变，人与人之間的关系正向着平等幸福、和睦团結、共同劳动、共同上升的方向发展，衣食住行、生老病死得到了保障，全区860万人民正在向工业化、机械化、电气化大进軍，为逐步消灭城乡差别、工农差别、脑力劳动和体力劳动之間的差别而努力。因此，人民公社是加速社会主义建設和过渡到共产主义的一种最好的組織形式。

随着人民公社的发展，給財政工作带来了許多新情况和新变化，为此，我們組織了三个工作組，經过半个多月的調查了解，初步摸索到了人民公社建立后的一些新变化。这些情况目前还了解得不够深透，为便于交流經驗，現将这些变化介紹如下：

首先是乡社合一，財政和生产組織合一，原来的乡財政已經起了根本变化。乡財政負担的任务与人民公社財政的任务完全不同，乡財政只担負国家預算管理的一部分，公社財政直接担負着国民总收入的分配与再分配，这是乡財政工作的新发展，也是財政工作的新任务。

其次，人民公社建立后，生产門路多，工业、农业、林业、漁业、牧业、副业发展很快，公社的积累大大增加，使財政工作更便于去支持生产，增加收入，为国家积累更多的建設資金，这是財政工作的物質基础。

其三，由于人民公社分配制度的改变，原来的乡財政支出将会减少，原来由乡財政办的許多事情，現在人民公社可以全部負担起来。例如小型建設补助、卫生支出、社会救济、小学經費等不必再由国家开支，公社可以完全包起来。因此，原来的乡財政支出逐漸减少，原有的乡自筹也沒有保留的必要了。

其四，由于人民公社范圍大，財富增加，商品流轉渠道也发生了变化。許多产品由購銷关系变成为直接分配，自产自用、內部調剂变成为公社分配的主要形式，許多原来征税的产品現在不能征税了。例

如交易税、統一税在农村所留无几，手工业組織形成了公社的工厂，所得税也沒有对象了。所有这些变化，原来的税收制度与現在新的形势不相适应了，必須迅速加以改变。

其五，由于公社統一計算盈亏，社內基层企业单位不办理納税，可以大大簡化会計手續，减少財会人員。例如七里营由原来的262个会計人員减少为77个，减少了70%，这些人直接投入了生产。同时人民公社財政的建立，乡財政已成为历史概念，一切公产公物应該无偿的归社，作为公社的財产。

綜合以上新情况和新变化，也給我們財政工作带来了新的任务。为了使財政工作适应新的形势，迎接新的任务，本着有利于人民公社的巩固，有利于生产的发展，保証国家收入，簡便易行和簡化手續的原則，为国家积累更多的建設資金，支持工农业生产大跃进，我們在各級党委重視与支持下，組織了十余名干部分赴新乡县七里营、湯阴县朝歌、安阳县的安丰人民公社进行調查和試点。在試点工作中，經过半个多月的时間，公社的負責同志又給我們极大的帮助，并提出了許多办法和方案，为了共同研究互相参考，現将这几种办法介紹如下：

1、收支包干办法：即公社应向国家交的各种收入和公社应向国家領的支出，通过算大帳，分配年度收支計划，确定收支总額，采取以收抵支的办法，收大于支的部分分月向国家交納。这种办法在湯阴县朝歌人民公社試行，結果良好，各級干部都滿意。这种办法兼顧了国家和公社的利益，大大簡化了財务手續，由于国家对公社采取收支包干办法，公社超过生产計划既不多收，节約了支出也不收回，能够刺激公社生产經营和节約支出的积极性；同时包干办法只进社內不办理納税手行一次核定，以后公社逐月上交，續，簡便易行，使公社財会人員能够騰出手来去抓生产。因此，这个办法从目前情况看符合国家对公社財政管理的三項原則。缺点是收支包干，县与社分配任务有一定的盲目性，不够完全平衡合理，发揮財政税收政策的作用不够明确，价格上容易互相充斥，应該引起注意。

2、收入按工农业总产值（也有按净产值），求出定率按比例上交，支出按上交总比例分成。这个办法在新乡县七里营試算結果收入按工农业总产值8%計算，共上交总額997,000元，支出二八分成，为了解决支出，社留12.5%，上交87.5%，計上交872,000元，社留125,000元。这个办法公社有积极性，国家收入能够随着生产的增长而增长，缺点是公社有許多产品不計价格，产值无法計算，同时产值成本高低不等不易取得負担平衡。

3、分别計算分别留成，把社內农业税、工商税、利潤等各种收入都求出个上交比例，每項收入再求出社內支出分成比例，比如农业税按7%征收，从征收总額中社留10%，上交90%等。这个办法比較切合实际，但計算麻煩，目前不宜推广。

4、大收大支，积累全部上交，支出由国家撥款，这个办法在安阳安丰人民公社研究过数次，准备試行。这是全民所有制的分配形式，条件不具备的社，不能大量推广。

以上四种办法，經过各級干部多次的大鳴大放大爭大辯，反复的研究討論摸底算帳，各方面征求意見，最后才取得比較一致的看法，大家認为上述第一个收支包干办法在目前来說比較合乎实际，能够行得通的；其它办法还可以进行研究討論，甚至进行試点，待取得經驗后于1959年再行推广。具体办法虽有差异，有利于人民公社的巩固，有利于生产的发展，保証国家收入，手續簡便的三条原則，認識上是一致的。在貫徹收支包干办法时，必須以政治挂帅，以財政税收政策为依据，采取民主协商，最后領导批准的办法确定下来。

总之，人民公社的建立，是一个新形势，我們財政工作者，必須采取有效措施，适应新形势，迎接新任务，作好公社財政工作，巩固人民公社，促进工农业生产大跃进，保証国家收入，支持鋼鉄生产，为更多的积累建設資金，为祖国的社会主义工业化而奋斗。

动 态

安徽省提前三个多月，超額完成公債交款任务

安徽省1958年国家經济建設公債推銷工作，到九月上旬，全省交款完成了中央分配指标的101.23%，提前三个多月超額完成交款任务。比去年同期增长一点四倍。

公債的提前超額完成，是貫徹党的总路綫的結果，是全民整风胜利的結果。是各級党委政治挂帅，以虛带实的領导，群众在整风后政治覚悟的空前提高，业务部門充分发揮了革命干劲，解放了思想，打破了常規的結果。安排早，抓的紧，認購多，交款快是我省今年推銷公債工作的特点。

目前各地正在繼續努力，乘胜前进，力爭按照認購数字交足交齐。

（摘自安徽財政簡报）

财政工作如何适应人民公社建立后的新情况

河南省新乡专署财政局　李遵尧

随着工农业生产全面大跃进的飞跃发展，我区于八月上旬已經普遍建立了以工农商学兵合一的人民公社，这是一項偉大的社会改革。人民公社的建立，使生产关系发生了重大的、深刻的变化，进一步解放了生产力，促进了社会主义建設事业的飞跃发展，改变了人民的政治生活、經济生活和精神面貌。随着人民公社的建立，也給財政工作带来了新的任务和新的課題。財政工作如何适应这种新情况，就是当前我們工作上的一个主要問題。

一、新变化　新問題

人民公社的建立給財政工作带来了哪些变化和問題呢？主要是乡社合一以后，过去的乡財政已經起了根本变化，現在的公社財政，不仅担負了国家財政任务，也承担了公社內的財务工作；在工业、农业、林业、漁业、牧业、副业生产全面大跃进的基础上，公社的积累大大增加了；小社并大社后，社內工农业产品的自产自用部分扩大了（如原木、磚瓦、麦粉等），牲畜交易也变为社內調剂了，这样，原来应当征收的税款，有一部分收不成了；公社的文教、卫生等事业发展很快，过去由国家举办的一些事业单位，如学校、卫生院、技术推广站、拖拉机站等，大部交給人民公社管理了，原来乡鎮的綜合商店和銀行营业所也下放到公社，变成公社的商业部和信貸部了。所有这些变化，使得原来的財政税收制度与人民公社的发展形势不适应了。

二、积极調查研究　迅速采取措施

为了使財政税收工作适应人民公社建立后的新形势，我們积极組織了力量，分别到新乡县七里营、湯陰县朝歌、安阳县安丰三个人民公社进行了調查。通过調查研究，我們認为，必須迅速采取措施，解决基层机构設置、县与人民公社間財政管理权限划分和公社收入如何上交等問題。在各級党委的直接領导下，在上述三个公社內进行了試点。根据試点經驗，我們認为：收入支出全部包干办法在当前說来是比較适宜的。为此，于9月17日专門召开了各县干部会議，提出了专局的意見，已在全区普遍試行。

三、統一認識　明确原則

在人民公社貫彻改革財政体制划分財政权限，实行收支包干办法的时候，必須使干部認識到人民公社的建立是社会主义向共产主义过渡的一种良好形式，也是集体所有制向全民所有制过渡的必然趋势，共产主义因素較前大大增加。在統一認識的基础上，对实行收支包干的作法上，必須掌握以下三个原則：

1.有利于人民公社的巩固和生产的发展；

2.兼顧大公与小公，保証国家財政收入；

3.簡便易行。

实际上，我們采取的收支包干办法，就是以这三个原則为指导思想制定出来的。

四、建立新机构　迎接新任务

按照人民公社的发展，将原来乡內的財政税收干部与公社財务人員合并，在公社內設立財政部（財务部），业务上受县財政局領导，担任国家財政工作和社財务收支計划。社內各大队設置財政股，各小队設立財政組，按公社財政部的指示做好財务工作和队內財务，按期向国家上交財政任务。为了更好地指导公社財务工作，县財政局相应地設立基层財务管理股，专局也应建立基层財务管理科，以适应新形势的需要。

五、1958年收入包干办法的主要內容

以1958年各項收入計划和国家財政税收政策为依据，以算大帳为参考，結合各社經济发展情况，分配給人民公社。其中包括：农业税及其附加；工商各税及其附加；工业利潤；商业利潤；公債；其它收入。具体办法是：

1.全年上交收入計划确定后，减去1至8月份完成数，即为9至12月份包干上交数，人民公社按照9至12月份的任务数分月按計划上交。

2.各項收入分别計算，求出总数，按总数包干，由公社逐月上交，以簡化手續。至于这些收入中，如何划撥分成，县財政部門可按現行体制規定另行計算。

3.收入包干后，公社內部除了到外地采購或加工，应就地納税的产品就地納税外，公社的基层单位，一律不办理納税手續，个体經营和个人的自行車，仍应照章納税。

4.实行收入包干后，人民公社必須严格执行国家的价格政策和市場管理規定。

5.下放給人民公社的商业单位，其商业利潤統一交社財务部由公社包干上交。但公社內实行代購代銷的商业，不向国家上交商业利潤。同时，粮食、銀行

基层单位属于以上情况者，也按上述办法办理。

6.县营以上的工商企业单位（約占全部收入50%左右），应向国家交納的各种收入和利潤及折旧基金，应直接上交县金庫，不实行包干。

六、支出包干办法的主要內容

1.人民公社內过去由国家开支的各項經費，包括乡干部、中小学教員、扫盲专职干部的工資和公用經費等，仍由国家撥款包干給人民公社。

2.为人民公社服务的卫生院、技术推广站、拖拉机站、其它收入全部归人民公社，支出也由人民公社自行解决。

3.商业、粮食、銀行基层单位，其利潤由社財务部統一核算者，利潤全部交社，人員工資、公用經費統一由社开支。但如这些企业单独計算盈亏者，仍由企业自行开支，盈余交社。

七、收支相抵　多余上交

1.人民公社收入总額和支出总額确定后，实行以收抵支的办法，凡是收多于支的社，由公社拟定上交計划，經县人民委員会批准执行。凡是支出多于收入的社，由县人民委員会按月給予撥款补助。

2.人民公社必須保証完成上交任务，公社生产收入超过計划时不向国家多交，完不成計划原則上也不能少交。支出上不論結余或超支，都由公社自行处理。

八、政治挂帅　充分协商

对人民公社收支实行包干办法是一項新的工作，特别是人民公社內直接分配的部分产品不計价格，在确定包干任务时，要貫彻政治挂帅、充分协商的精神，在巩固人民公社、发展生产、保証国家建設資金的原則下，使国家的利益和公社的利益密切結合起来；使自下而上的协商和自上而下的分配任务結合起来，运用群众路綫的方法完成包干任务。

以上仅是我区目前初步采取的办法，可能还有不少問題，1959年如何办，采取哪些办法，待中央指示后再定。現在我們仍在繼續調查研究，以便訂出一个比較完善的改革方案。

动态

打破常規　力爭高速度

为了实現省委提出的五年农业計划爭取一年完成的号召和适应地方工业遍地开花形势发展的要求，江西許多地区的农业税征收工作，在当地党、政領导的重視下，决定提前进行，并提出“打破常規，力爭高速度，集中最短时間，突击完成征收任务”的战斗口号。进度較快的乐平县不仅在八月二十三日完成了入庫任务，而且全部征收工作至八月底止亦基本結束。其他如万安、广丰、玉山等县的入庫任务亦分别在八月六日至八月二十六日先后完成，这些地区的征收工作，数日內均可全部結束。

在征收工作中，各地一般都采取“边入庫、边編册造串、边分社結算”和白天生产、晚上送粮、突击完成的办法，送粮入庫的速度是很高的。广丰县全党动手、全民动員、充分做好思想发动、严密組織送粮队伍，在八月十三日的一个晚上，入庫粮食即达1,300余万斤，約占全县全年入庫任务的60%；而从过磅到上仓的接收任务，仅仅在四个小时內就完成了。

据各地反映：提前进行农业税征收工作是符合当前农村实际情况的，因而获得广大群众的热烈拥护。由于偉大的整风运动、总路綫的宣傳教育和大跃进形势的鼓舞，干部与群众的政治覺悟空前提高，革命干勁冲天；全省早稻空前丰收，而且絕大部分地区早稻一季产量已超过或相当于去年全年的粮食总产量，广大群众丰收后飲水思源，紛紛要求提前完成征收任务，以感謝党的領导，支援国家建設。征收前原来認为現在完成全年任务还有困难的部分經济作物区，在征收中情况也发生了变化，如乐平县观峰乡为了及时完成任务，在八月七日即按去年的任务数提前繳庫，該县港口乡早就儲存了三万多元，一等征收任务下达，即全部繳清。个别目前完成确有困难的乡、社，也都訂出了繳款計划，待黃麻、棉花收获后，即按期完成。

現在看来，提前完成农业税征收任务有很多好处：由于征收时間縮短，各級党、政机关有可能集中力量加强領导，而征收任务完成后，又便于領导和群众集中全力投入工、农业生产，并有利于农村各項工作的安排和解决劳力不足的矛盾；能够及时掌握粮食，保証完成国家調撥任务和城市供应，同时还可提前使用一部分粮食价款，适应建設事业发展的需要。此外，由于采取晚上送粮，突击入庫的方法，进一步发揚了广大群众的共产主义风格，如乐平、广丰两县群众开展一盞灯、一壺茶运动，支援送粮入庫，不仅保証了送粮人員的安全，并节省出20余万个劳动日。

（江西財政厅程懋玲）

河南省关于县(市)与农村人民公社财政管理体制試行草案

編者按：河南省这个草案，9月18日財政部在郑州召开的电話会議上作过介紹，后来他們又作了一些修改，現在把修改稿发表出来，供大家研究和参考。

人民公社制度的建立，是一項偉大的社会改革，它不仅会进一步解放生产力，促进工农业生产及各項建設事业的飞跃发展，改变着人民的政治生活、經济生活和精神面貌，同时也引起了各方面工作的巨大变化。反映在財政工作上，主要是：乡鎮一級財政管理制度急需改变；人民公社以內的財务管理制度急需建立；县和人民公社間的財政管理体制急需明确規定；与人民公社制度不相适应的一些財政税收制度也必須加以認眞的改革。但是，这些重大的带根本性的改革，需要一定的实踐过程才能比較完善的确定下来。現在只就有关县（市）与农村人民公社財政管理体制問題，暫作如下規定，作为試行草案。

一、改进县（市）与人民公社財政管理体制的原則应該是：

1.有利于人民公社的巩固和发展，促进工农业生产及各項建設事业的全面发展；

2.既要保証国家建設資金的需要，完成国家的財政收入計划，又要发揮人民公社管理財政的积极性；

3.簡便易行。

二、人民公社应該保証完成国家的各項收入計划。

1.收入項目包括：

（1）农业税及其附加；

（2）工商各税及其附加；

（3）商业利潤；

（4）下放的工业利潤；

（5）公債收入；

（6）其它零星收入。

2.1958年县（市）分配到各人民公社的上述各項收入任务，可以根据实际执行情况、各人民公社經济发展情况和国家各項收入政策加以适当調整。經过調整以后，各項收入总額即为各人民公社全年应該保証完成的总額，除去已經实現的部分外，其余部分作为今年包干上交任务，生产經营超計划时一般不多收；完不成計划时，一般也不另行調整。实行收入包干办法后，各基层企业不再办理納税手續，但是，必須严格执行国家的价格政策和市場管理政策。

3.各人民公社1958年应該向国家交納的包干任务，应拟出分月交款計划，經县人民委員会批准后按計划执行。

4.未下放的国营及地方国营企业（包括县級各部門办理的企业），应該交納的各种税收、利潤及折旧基金，仍依原規定上交，不列入对人民公社的包干范圍以內。

三、人民公社內过去由国家开支的下列各項經費，仍由国家撥款，包干給人民公社，如有結余由人民公社自行安排使用。

1.乡干（包括党群）的工資及公用經費；

2.中、小学教职員的工資；

3.扫盲专职干部工資及公用經費。

四、国家向人民公社应撥付的經費总額，可以从人民公社应向国家交納的包干任务中扣抵，扣抵以后的余額，即为人民公社应向国家交納净包干任务。

五、下放到人民公社的商业和銀行机构人員經費，由下放商业和銀行企业开支。

六、为人民公社服务的事业机构，如家畜保育所、卫生院（所）、林站、拖拉机站等，其收入和支出均由人民公社統一管理。

七、人民公社以內的各項建設事业所需要的經費，由人民公社投資。但是属于县指定举办的較大建設項目，人民公社解决資金有困难时，可以采取县（市）、社台办的办法；也可以采取由县（市）組織各人民公社联合举办的办法加以解决。

八、县（市）对人民公社实行收、支包干的办法以后，人民公社到外地采購或加工属于应該就地納税的产品，仍应照章就地納税；属于个人經营应該納税的手工业、副业等均应繼續照章納税。

九、人民公社的財政，是社会基层单位全民性的財政，它既担負着社內的积累和分配任务，又担負着完成国家財政收入的任务。因此，必須加强社內財务管理部門和財务管理工作，并相应地逐漸建立一套簡便易行的財务管理制度。同时，省、专、县、市財政部門，应該加强对人民公社財务管理工作的具体指导，包括总結和推广先进經驗，訓練会計人員等一系列的工作，务使人民公社的財务管理，在較短的时間內逐步健全起来。

本規定自1958年9月或10月份起执行。在試行中应該及时总結經驗，以便为1959年制定更加完善的办法作好准备。同时，各地还可以考虑对个别社試行一些其它的既能保証国家收入、又能促进生产的簡便易行的办法，一并总結报省。

社論

認眞貫彻执行新的税收制度

“中华人民共和国工商統一税条例（草案）”已經由全国人民代表大会常务委員会第一百零一次会議原則通过，由国务院发布試行。这个条例（草案）的試行，是我国工商税收制度的重大改革。税收制度属于社会的上层建筑，它必須与經济基础相适应，才能为經济基础服务。因此，当經济情况发生根本变化的时候，税制也应該作相应的改变。我国的工商税收制度，基本上是在国民經济恢复时期和对私改造时期逐步建立的，采取了多种税、多次征的做法。由于这种税收制度适应了当时五种經济成分并存、特别是資本主义工商业和个体經济大量存在的情况，在保护社会主义經济发展和利用、限制、改造資本主义經济以及为国家积累建設資金三个方面，都起了重要作用。但是，当社会主义改造在我国取得基本胜利、經济关系发生了根本变化以后，这种税收制度就显得过于复杂，与經济情况、特别是与当前工农业生产飞跃发展的形势不相适应，必須进行改革。工商統一税条例（草案）的制定，就在于使工商税制能适应社会經济发展的需要，更好地为“鼓足干勁、力爭上游、多快好省地建設社会主义”的总路綫而服务。

这个条例（草案）有几个特点。首先，它集中地反映了促进生产发展的精神。生产的发展是社会发展的动力。目前全党和全国人民的任务，就是高速度地发展生产，高速度地建設社会主义。国家的一切政策和規章制度都应該为生产服务。税收制度是国家財政制度的組成部分，它和国家的經济关系至为密切。毛主席在“抗日时期的經济問題和財政問題”一書中早已指出：“……財政政策的好坏固然足以影响經济，但是决定財政的却是經济。未有經济无基础而可以解决財政困难的，未有經济不发展而可以使財政充裕的。”教导我們要从經济到財政。这是財政工作和税收工作的根本道路，也是积极的道路。因为生产是税收的源泉，只有发展生产，才能扩大税源，才能高速度地积累建設資金，而高速度地积累資金又是高速度发展生产的物質基础。两者是相互作用、相互支援的。这次試行的工商統一税条例（草案），就是遵循从經济到財政这条道路，在积极促进生产发展的基础上，增加税收收入。这主要表現在以下几方面：

第一，把原来工商企业交納的貨物税、商品流通税、营业税和印花税合并成一种税，从根本上簡化了税收制度。原来工商税收制度的复杂性，主要表現在税收种类多，各种税又是各不相同的征收办法，这样使得一个工厂往往要交納好几种税，手續繁瑣。实行工商統一税后，工厂所生产的产品都按一种办法交納一种税，就比过去簡化多了，据石家庄市初步估算，全市514个企业一年可以节省两万个工作日，可以节省干部70人。随着工商統一税的試行，全国所节省的人力、物力将是十分可观的，对于生产会有很大的好处。

第二，彻底改革了許多过时的納税規定。例如計税价格，依照原来貨物税、商品流通税的規定。一般工业产品都要按照国营商业批发牌价計算税款，这个办法，当初是为了防止不法資本家故意低报厂价偷漏国家税款而設的。現在不仅已失掉它的积极作用，而且，还要使工业企业負担的税款同它的实际銷售收入脫节，既不利于企业的經济核算，又不利于企业发揮生产的积极性。現在，把工业企业銷售产品的計税价格，一律改为实际銷售产品的收入金額，使工业企业的納税計算同会計核算一致起来，就可以解决上述問題。又如，工业企业自产自用的中間产品，按照原来貨物税、商品流通税的規定有26种产品要納税。这种办法，原来主要是为了限制資本主义經济的。因为小厂設备不全，有些原材料、半成品需要从别的工厂購进，进貨价格中已經包含了税款，成本大、利潤薄，而大厂則設备齐全，从原料到成品自己都能制造，成本低、利潤大，为了限制这类大厂获得过高的利潤，对它們自产自用的中間产品进行征税，是必要的。但現在則不同了，不仅增加了納税事务，而且有时还影响企业改进生产技术的积极性。工商統一税条例（草案），对于工业企业以自制的并用于本企业生产上的中間产品，一般不征税，只在最后成品銷售时納一次税，这对于发展生产，无疑是有利的。

第三，鼓励工业企业之間的协作生产。我們知道，一个工业把原材料委托另一个工业企业加工半成品、零配件，然后收回繼續加工制造为成品，这是工业企业之間进行协作生产的重要方式之一。照原来貨物税、商品流通税的規定，这些加工的产品，在出厂时要由加工厂納税，是不利于发展协作生产的。現在

改为工业企业委托加工的产品于收回后按自制产品处理，也就是說，繼續用于生产上的，不再納税，在做出成品銷售后納税。这对工业企业之間的协作生产就会有鼓励作用。

第四，对于在工农业生产大跃进中，出現的新兴事业，如农业生产合作社、人民公社和城市街道居民組織自办的公共食堂和其他公共事业，学校在勤工俭学方針下所办的生产事业等，采取减税或者免税的办法，加以鼓励和扶植。这对于加速实現社会主义建設总路綫是有利的。

很显然，上述这些改革和措施，不仅从根本上改变了工商税收制度的面貌，而且，也会积极地促进工农业生产的发展。

这个条例（草案）还适当的解决了中央集权和地方分权相結合的問題，进一步体現了“国务院关于改进税收管理体制的規定”的精神，除了对若干必須統一的重大政策問題，作了統一的規定以外，在許多問題上都作了灵活的規定，把很大一部分税收管理权限下放給省、自治区、直轄市人民委員会。例如，对地方范圍內的减税、免税权限，对于农业生产合作社、农业生产合作社社員、个体农民征收工商統一税的权限等，都明确由地方掌握。此外，对于殘存的資本主义工商业、个体手工业、小商小販、临时商业征收工商統一税的办法，也交由地方根据对私改造的政策、結合条例（草案）的基本原則制定。这就可以充分发揮地方的主动性、积极性和創造性，使它們能够針对当地、当时的情况，运用税收工具来促进生产的发展和巩固社会主义經济制度。我国幅員广大、情况复杂，各地的經济发展变化又很迅速，想把一切問題都集中地作出統一規定，是不合适的。作为国民收入分配工具之一的税收，必須切合实际情况，否則，就要对生产的发展产生副作用。这就必須尽可能地把税收管理权限下放，只有在統一的方針下，使地方有权因地制宜，因时制宜，才能使税收政策的实施更好地适应当地的具体情况。

这个条例（草案）的另一个特点，是进一步貫彻了税收工作的群众路綫，明确了大家办税的精神，要求納税人同税务机关密切协作。群众路綫是一切工作的保証，任何工作都需要广大群众的关心和支持。在对私改造时期，税收对私营工商业运用了民主評議、职工护税等群众路綫的工作方法，使税收工作順利的完成了任务；在生产資料私有制轉变为社会主义公有制以后，税务机关同納税人的关系起了根本的变化，它完全成为社会主义的內部关系，使税收工作的群众路綫有了新的內容。这主要是依靠社会主义企业和广大群众办好税收工作，也就是說，納税人要同税务机关相互协助、相互支援，发揚我为人人、人人为我的共产主义精神。只有征納双方密切协作，才能做好税收工作。工商統一税条例（草案）把納税人同税务机关的內部协作关系完全肯定下来，这显然是正确的，而且是十分重要的。

工商統一税的試行，不仅是我国財政制度上的一項重大改革，大大的簡化了企业的納税事务，有利于企业的經济核算，而且，还給工农业生产的大跃进提供了許多有利条件和支援。我們相信，这个条例（草案）一定会得到納税企业和广大群众极大的关心和支持。財政工作者和税收工作者更应該重視这个条例（草案）的試行，把它作为当前的中心任务抓起来，大力組織宣傳，認眞貫彻新税制，使新税制的試行收到它应有的效果。当然，客观事物是不断地发展的，特别是在建設社会主义总路綫的鼓舞下，新鮮事物不断的涌現，社会經济的发展变化很快，旧的矛盾解决了新的矛盾还会不断出現，这是事物发展的規律。我們的工作就是在不断解决矛盾的过程中前进。因此，在这个条例（草案）的試行过程中，还需要注視新事物的发展，及时地、恰当地調整和解决新的問題，使税收工作不断的前进。

动 态

湯阴县八月底超額完成全年收入任务

河南省湯阴县的財政工作，于6月份实現了“五好”、“七无”，7月份进一步改进乡鎮財政管理，开展了大收大支，在全县范圍出現了全党全民办財政，乡乡社社办工业的空前未有的新局面。特别是专署在我县召开了財政現場会議，更加大大地鼓舞了我們。8月底不仅实現了万厂县（已建成13016座），而且大大的增加了收入。省、专分配我县全年財政总收入6,136,000元，截止8月底已完成6,472,305元，占分配任务的105.48%，比去年同期增加76.6%，提前122天超額5.48%完成了省、专分配給我县的全年財政收入任务。我們正在乘胜前进，干勁十足，为实現千万元收入县而奋斗。

（河南湯阴县財政局）

馬寅初在預算、赤字及公債等問題上的資产阶級观点

姜維壯

在馬寅初先生近著“我的經济理論哲学思想和政治立場”一書中，有一节专門論述赤字預算問題。作者在这一节里說是为了就第一届全国人民代表大会第四次会議上有人向他提起的赤字預算問題作一个“解答”。但馬寅初先生的这篇解答是非常錯誤的。他一面把我国1956年国家預算中出現的赤字說成是比諸美国的赤字，“眞是小巫見大巫”（見該書85頁），从而混淆了我国預算赤字和美帝国主义赤字預算的本質区别，同时，他又把美国罗斯福的“新政”說成是“用政府的力量与信用发行公債，投資于公共工程，使国民所得增加，国家經济繁荣”（見該書83頁），来公开贊揚美帝国主义。在这篇“解答”里充分暴露了馬寅初先生的一些資产阶級的思想观点。

馬寅初先生在論述我国1956年国家預算执行結果出現支大于收的赤字时，虽然也說它和美帝国主义的赤字預算是“不同其本質”（見該書84頁）的，但馬寅初先生所說的不同其本質仅是在于：根据历年情况，我国預算执行結果都是当年收入大于当年支出；1956年我国預算的赤字仅占整个預算支出的2.68%。由于馬寅初先生把所謂本質的区别仅仅局限于經常性与偶然性、数量大和数量少的区别，就难怪他最后把这种“不同其本質”的东西归結为小巫与大巫之别了。

在这里，馬寅初先生正是形而上学的，离开了一定的社会制度，离开了国家的阶級本質来談論預算和赤字的。实际上，經常的赤字預算却只是一定的社会制度的产物。資本主义国家的赤字預算是和它們逐日增长的軍火开支及周期性的經济危机密切关連的。而后者正是資本主义社会制度所特有的規律。如果在資本主义早期，在最主要的資本主义国家里，預算赤字表現得还不十分明显（但战爭和政治上的动蕩很早就引起了預算赤字），那么在壟断資本主义时期，經常的赤字預算就成了帝国主义必然的伴侶。馬寅初先生所一再頌揚的美国的情况也正是这样。从1929年的經济危机时起到1945年第二次世界大战結束为止，美国每年都是赤字預算。而且赤字的規模随着資本主义总危机的加深在迅速增长，資本主义国家越来越不可能完全依靠无止境的增税办法来弥补赤字，因而和税收的不断增加并行的就是經常的通貨膨脹和国家公債的发行。赤字預算、税收、公債和通貨膨脹在这里已經扭成了一条完整的鎖鏈，紧紧地束縛在劳动人民身上，而剝削阶級却依靠它来发財致富。

社会主义国家的情况却完全不同，社会主义国家的經济基础和按計划发展的經济法則根本排除了出現上述赤字預算的可能。当然这并不是說在社会主义国家里根本就不可能在极个别的年度，由于某种原因出現支大于收的現象，而这种現象在当年的預算收支中表現为赤字。但这种赤字和資本主义国家的赤字預算相比是两个根本不同的东西。

社会主义国家預算是社会主义国家的基本財政計划。它不仅是整个国家財政計划中的一个主要組成部分，而且也是国家整个經济計划的一个重要組成部分。这个計划以国家的經济計划为基础，又积极促进国家的經济計划。因而社会主义国家的預算，作为一个計划，它不能也不应該是孤立的和一成不变的。首先，这个財政計划中的基本环节要受其它环节的制約和影响，另外，它和国家財政計划的其它环节又是一个不可分的整体。在这些环节之間和計划之間可能出現某些不平衡，因为这一方面可能受国家計划工作水平的限制，同时国家生产的发展总是不断要求突破，原来的平衡，重新安排原有的計划。

社会主义国家財政既然是以經济为基础，財政的不断巩固是經济逐步发展的反映；而財政的巩固和职能的加强，又是促使經济向前发展的重要条件。社会主义国家財政（从而国家預算）的巩固与經济发展之間的这种关系，表現为一种統一的，同时又是相互制約的运动关系。而“运动本身就是矛盾”❶；矛盾也就是差异❷。这种矛盾和差异是絕对的和普遍的。在財政上这种差异反映为收支之間和財政各环节之間的經常的不平衡的形式。社会主义国家計划工作的任务就在于在国民經济各部門之間，从而也在財政各环节之間和財政收支之間保持一定时間，一定范圍的平衡，以适应社会主义經济按比例发展的規律。而組織这种平衡的正确方法就是积极的平衡方法，即組織落后环节不断赶上先进环节的方法。

社会主义国家出現的所謂預算赤字，在一般情况下正是这种財政計划工作赶不上生产的发展，和由于生产发展所引起的一系列新事物的反映。这种反映往

❶ 恩格斯：“反杜林論”，1957年人民出版社版，123頁。

❷ 毛泽东选集第一卷，295頁，1958年北京版。

往表現为主观对客观認識的不足而出現的某些偏差。这說明社会主义国家預算中即或出現了赤字，但終归和資本主义国家的赤字預算不同，它不是社会制度的产物，而是国家財政經济計划机构本身如何进行工作的結果。因此，社会主义国家解决預算赤字的办法也就和資本主义根本不同。一旦出現預算赤字，决不是象資产阶級政府那样，利用增稅、公債和通貨膨脹等来进行絕对不利于劳动群众的国民收入的再分配，而是首先从发展生产、节約財政开支、調整国家財政計划各环节之間的关系及动員信貸資金等着手，以达到新的收支平衡，或者把預算赤字限制到最少的程度，而只有其余的部分才靠发通貨的办法解决。而就是这一部分通貨也总是在社会主义国家計划价格的基础上，采取一系列的有效措施，而且这部分增发的通貨又往往是为了滿足增加了的商品流轉的需要，因而它就引不起物价的波动。

另外，由于社会主义国家預算和經济的特殊关系，决定了它的赤字只能是一时的和个别年度的。社会主义国家預算資金的主要部分是用以发展生产，滿足国家經济建設的需要。由于資金在各經济部門之間、年度間的分配比例不同，可能在預算投資当时还不能立刻形成相应的預算收入的增加，但这种相应的增加很快就会出現。这正和資本主义国家相反，它們的預算資金是用于維持剝削阶級的压迫机构，用于軍火竞賽和侵略战爭，而預算收入的基础是掠夺自劳动人民的稅收。它們的赤字預算只能是絕对的，經常的和不断增长的。

因此，社会主义国家預算中所出現的赤字和資本主义国家的赤字預算相比，已經成了两个根本不同的东西。正象貨币、稅收、商品等这些范疇一样，它只剩了个旧的軀壳，而具有了完全不同的新的內容。馬寅初先生所談論的我国1956年的預算也正是如此。这一年从收支数字上看，在我国預算上出現了支大于收的現象，表現为預算赤字8.19亿元。这笔赤字的絕大部分（78%以上）是靠預算本身的往年結余弥补的，只有极小一部分（1.8亿元），才是靠銀行透支解决的。国家在这年增发了小額的通貨，目的是在于滿足由于工农业的发展而不断增长的商品流轉的需要。因而它就根本不包含任何引起物价波动的因素。1956年我国的預算是促进生产发展和促进国民經济迅速改造的預算，这一年預算对經济建設的投資比上年增加了22.81%，其中投入基建的資金比上年增加了62%。同时增撥了20多亿貸款支援农业合作化运动。結果就保証了我国工农业飞跃发展的形势。1956年我国工农业的产值比1955年增长了16.6%，其中工业在一年之內上升了31.1%（不包括个体手工业），成了世界上工业发展最快的国家。这一年我国把大量的預算資金投入社会文化教育事业，促成了这些事业的飞跃发展。和这些巨大的成績相比，微少的預算赤字根本占不着任何地位。我国1956年的預算赤字不但未曾象資本主义国家那样，引向通貨的膨脹，物价的波动，稅負的增加和人民生活的恶化；相反，这一年我国广大人民的生活却大大提高了，群众的負担也繼續下降。这一年全国职工工資平均提高了14%，而且使255万人的就业問題得到了解决。农民的負担降到了只占农副业总产值的6%（1952年时占7.5%）。

但馬寅初先生却和我們的看法根本不同。他不但把我国的預算赤字和資本主义国家的赤字預算相提并論，而且在赤字，通貨膨脹等这些問題上完全把本末倒置起来。他認为在資本主义国家里无尽无休的通貨膨脹不是連年不断的赤字預算的結果，而是相反，認为資本主义国家的赤字預算是由降低利率和膨脹通貨引起的。而通貨的膨脹和利率的降低又被归結为資本主义国家致力于解决失业問題的結果。在这里不但看不見任何"本質"的問題，而是眞正混淆了問題的"本質"，看不出一点資本主义国家一些社会現象的根源。

在談論公債問題时，馬寅初先生同样地离开了阶級本質和社会本質，認为資本主义国家公債的性質决定于資产阶級政府的政策。从而認为这种政策只要执行得当，就能使公債变得"利多害少"，就能帮助資产阶級政府"以財政的力量推动經济事业"（見前書48頁）。这样，馬寅初先生又进一步把資本主义国家和社会主义国家的公債相提并論，認为資本主义国家的公債同样可以"吸收社会的儲蓄，用之于生产事业"，并且認为这种事业"自有清偿之能力，公債自易收回"（見前書83—84頁）。馬寅初先生还特别举出美国前总統罗斯福作例子来証明这件事，并且肯定罗斯福的"新政"就是"用政府的力量与信用发行公債，投資于公共工程，使国民所得增加，国家經济繁荣"的典范（見前書83頁）。

資本主义国家公債的眞正面貌在这里显然被完全掩盖了起来，而且連資本主义国家的性質也被完全改变了。

資本主义国家的公債在資本主义的整个发展过程中不单单是經常的赤字預算的結果。公債早在資本主义原始积累时期就发揮了重要的作用。馬克思曾把国家公債看成是資本主义"原始积累的最有力的杠杆之一"，并且認为殖民制度及海上貿易和商业战爭是培育这种公債制度的温床。❶在資本主义制度下，国家公債的阶級本質就在于它是为資产阶級的国家提供資金，加深劳动群众的貧困化和直接間接地促进大資产阶級的致富。公債的这些反动的特点决不仅是象馬寅初先生所宣揚的那样，是由于資产阶級政府采用了和以前不同的政策所引起的。除此之外，还由于：資本主义国家公債的絕大部分，总是握在大資产阶級手

❶ 資本論，人民出版社1956年版，1卷，953頁。

里，他們每年要通过国家公債从劳动群众手里掠夺去大量的財富。以美国为例：美国的全部国家有价証券中属于銀行、保險公司和其它資本主义大公司的，在1940年占73%，在1953年占60%。美国国家从1900年到1950年支付給剝削阶級的利息从每年的32美元上升到5,613美元，即在50年間上升了175倍。在帝国主义时代国債的这种膨脹正是食利阶級的收入迅速增长的原因之一。另外，持有公債券的大資本家总是利用自己的有利条件和資本主义經济的周期性波动，进行股票和債券的投机买卖，殘酷地搜刮和掠夺劳动人民和小額債券的持有者。至于資本主义国家公債的一切費用，最后不管怎样还是要落在劳动者的身上，成为一种变象的預征税收。

由此可見資本主义国家的公債，不管資产阶級政府的政策如何，它根本不可能象馬寅初先生所宣揚的那样，对劳动人民变成一种“利多害少”的东西。

馬寅初先生在这篇“徹底”的解答里对資本主义国家的一系列贊揚是从极力頌揚罗斯福的新政出发的，他認为这种新政不但消灭了資本主义的經济危机，使“国民所得增加，国家經济繁荣”，而且資本主义的国家似乎也因此而改变了性質，国家預算資金則变成了“推动經济事业”的力量，国家公債也随之变成了生产性的公債，并且具有了自我清偿的能力。

关于罗斯福的新政，福斯特同志有一句話很好的說出了它的本質，即：它在經济上是想对病危的經济制度打一剂强心針，在政治上則是企图阻止傾向于战斗的群众去采取更加激烈的行动❶。

其实罗斯福的所謂“新政”正是根据凱恩斯的反动經济理論制定的。这种所謂“新政”当然并未給劳动人民带来甚么好处，在那次的經济危机中美国工人的实际工資平均下降了一半左右，而市場的零售价格却只下降了一、二成，微少的公共工程和社会救济事业根本不能改变工人生活的悲慘現象，失业的人数从1933到1936年一直保持在一千三百万以上。这种政策实际上不但不能解决資本主义制度特有的矛盾，而且激化了它內部的阶級斗爭，在1933年新政实施以后，美国罢工的人数比上一年又上升了两倍多，而1934年比1933年又进一步增加。

罗斯福的新政根本不能挽救資本主义的經济危机。1934年美国經济的开始好轉主要是因为資本主义的一般发展趋势使它暫时走出了周期性的危机。在1937年以前，美国經济一直是处在“特别蕭条”的阶段。到1937年又开始了一次新的危机，直到1939年第二次世界大战爆发，才使美国暫时避免了这次危机的更严重的影响。

从自己的錯誤基点出发，馬寅初先生認为今天資本主义国家的一切厄运是由于目前資产阶級政府采用了凱恩斯的理論，执行了与前不同的政策，从而把国家置于壟断組織之下，实行了經济的軍事化和用以保証壟断資本最大限度利潤的結果。由于軍火装备或給养自己沒有清偿的能力，結果才使公債和通貨失去了收回的可能。而实际上凱恩斯从1919年就不断提出专門著作，开始为壟断資本家忠心服务。随着資本主义总危机的加深，凱恩斯的反动理論在1936年出版的“就业利息和貨币通論”这本書里有了进一步的发展。凱恩斯的“理論”是資本主义总危机不断加深的意識反映，而資本主义总危机却是一个客观現实，它从第一次世界大战时开展，逐日加深。它随时証明任何仙方妙計都不可能挽救資本主义制度的最后走上灭亡。馬寅初先生在这里显然美化了凱恩斯的反动理論，同样也掩盖了資本主义国家的本質。

馬寅初先生在国家預算、赤字及公債等方面的极端錯誤的观点当然远不止这些，限于篇幅，不便一一提到。在財政領域內散布这些錯誤观点，特别是在全国大跃进的今天，无疑会給我們的財政工作和財政科学研究工作带来非常有害的影响。因此，对这些形而上学的，根本違反唯物辯証法的資产阶級观点必須展开批判。

❶ 威廉·福斯特：“美国共产党史”，世界知識出版社版，314頁。

加干劲，加措施，超額完成年內的收入任务

湖南省宁乡县双江口財政所在9月初召开了全所干部会議，規划要超額完成全所9——12月份財政收入1;737,166元的任务。采取的措施是：坚决依靠党政領导，爭取党政重視，服从党的中心，搞好业务試驗田；全所管轄的13个乡中以生产生鉄、煤炭、茶叶、水泥、造紙以及有其他副业收入的5个重点乡为主，由7个干部分工包干負責，組織收入；此外在內部健全会議汇报制度，开展社会主义評比竞賽运动，每逢月初月中干部回所开会，半个月組織一次工作大檢查，民主訂出干部評比条件，根据檢查情况，評出上游、中游、下游三类名单，定期公布，发現誰的先进，即到那里召开現場会議，号召学先进，比先进，造成人人赶先进的政治空气，使組織收入工作来个大跃进。

（湖南省宁乡县双江口財政所李德述）

互助协作好处多

中国人民建設銀行河北省分行　王　玫

中国人民建設銀行河北省分行在工作中主动地与各有关方面以及推动各个有关方面改进相互之間的关系，加强联系协作，共同为多快好省地完成建設任务而努力。現在，与各方面协作的范圍已扩展到工农商学兵各个方面，协作的內容已达200項以上。这些內容，概括起来，主要有以下五个方面：

一、各行处与各个有关单位之間的协作。协作的內容，主要是銀行保証及时供应資金，簡化手續，便利用款，帮助解决可能解决的問題；建設单位和施工单位保証精打細算，少花錢，多办事，加速施工，降低工程成本，加速資金周轉。除此以外，一般还与有关主管部門联系，互相給予工作上的便利，并配合进行带有共同性的工作，如檢查投資分配和审查建設預算，采取“三合一”（計委、主管部門、銀行）或“五合一”（加甲乙双方）的办法，既省时省事，也有利于提高工作質量。

二、建設单位与建設单位之間的协作。主要是对設备、电源、水源、附属工程、輔助工程、福利設施等的互相协作。如保定支行曾协助当地工业区各工厂就某些建設項目統一作了新的安排。这个工业区的各个工厂大部分計划自建机修車間，投資分散，将来投入生产后，由于設备一般都不够完备，本身的机修任务还不可能全部自行承担，又由于任务不多，也会产生設备利用率低和人力上的长期浪費，就与有关部門联系作了妥善的調整；与此同时，对于这个工业区的消防設备、商店以及影剧院等也都作了全面的部署，共計节約投資600万元。这样，就使得一个地区的規划更加完善，有利于充分发揮人力、物力和財力的效用。

三、施工单位与施工单位之間的协作。主要是劳动力、材料、施工机械、加工力量的調剂支援、各种經驗的互相交流，以及承包任务的平衡調整。如石家庄支行第一办事处，在經过事前的准备酝酿以后，召开6个施工单位的协作会議，会上强調协作的必要性，指出协作的好处。各单位都表示要以实际行动互相支持协作，如張掖工程公司第一工程处說，我們木材加工力量有余，愿意支援各个单位；化工部机电安装队自愿負責鉄件加工；紡建公司石家庄工程处，主动承担了各单位的鑄件任务。有些单位劳动力和木材不足的問題，也当場获得了解决。在会上共同签訂了协議，各单位并表示回去以后，向全体职工傳达，組織討論，端正思想，保証协議的貫彻执行。

四、建設单位与施工单位以及和其他各有关单位的协作。主要是各单位圍繞着多快好省的要求，各尽所能，作出最大的努力，而其中又以加速建設和支持鋼鉄“元帅”升帳以及为交通运輸“先行”开路为中心。如宣化鋼鉄厂，張家口市要求必須在7月1日以前，先建成两座13立方公尺的高爐，为全专区兴建120个小高爐作出榜样。但当时物資缺乏，施工机械不足，困难不少。張家口支行及时协助，动員20多个单位支援了大量器材，同时还組織甲乙双方以及加工部門签訂了“鼓足干勁，力爭上游，加强协作，保証七一出鉄，向党的生日献礼”的多边竞賽协議。在施工过程中，乙方劳动力不足，甲方立即抽調出30名砸石工支援，并組織干部每日参加半天义务劳动；宣化机械厂負責加工的机件，不但按期完成了任务，而且主动代为安装；农具厂加工的一部分机件，虽然原有生产任务紧張，但工人們說，拼命也得完成支援任务；乙方动員一切力量，加快施工进度，使已經推迟10天施工的工程，最后还提前一天于6月24日竣工，7月1日胜利地流出了第一爐鉄水。这两座高爐，与上年相同的高爐比較，工期縮短了四分之三，投資减少了一半。

五、基本建設与工业、农业、商业、学校以及軍队之間的协作。例如，石家庄拖拉机厂，翻沙力量有余，而該厂所需的活塞却无处加工；当地水文局河北队（建設单位）可以制造活塞，但翻沙又无法进行。經組織互相协作，都就地解决了問題。又如，張家口上仓乡确定兴建水电站，但一无所有，我們庞家堡办事处协助筹备；龙烟工程公司从設計、設备供应到施工全部无偿支援；上仓乡則支援工程公司500名临时工，解决了龙烟鋼鉄公司基本建設劳动力不足的困难。

組織协作的形式，大体有以下三种：

一、設置一定的組織机构。如張家口市組織了协作网，下花園和宣化分别成立了协作委員会和协作办公室。这些組織机构，都由当地党委領导，各主管部

門和有关单位参加，負責筹划和組織各項协作事宜。这种形式便于集中和全面解决問題。

二、签訂协議。这是目前普遍采取的一种形式。有的是由两个单位签訂协議，有的是由两个以上的单位共同签訂一个协議。签訂协議，不只在于明确共同奋斗的目标和各自承担的任务，而且为了保証协議的执行，各单位一般都要交由有关科室或队組討論，把协議的內容变为他們的行动，因而协議还具有动員群众，发揮群众积极性和創造性的作用。

三、临时协作。对于沒有上述两种协作关系的部門和单位，遇有問題，則临时通过个別联系和召开会議等方式組織协作支援。

由于广泛組織协作，就大大改变了銀行与各部門以及部門与部門互相之間的关系，发揚了“我为人人，人人为我”的共产主义风格。但在組織协作之初，并不是一帆风順的。我們曾經遇到过不少思想障碍，如在行內就有过“职能論”，認为組織协作不属于銀行的职能，这是不务正业；在行外，有的只希望别人支援，而自己却不肯支援他人。对于这些思想，曾通过各种方式进行說服和批判，全部工作过程都貫穿着克服各种錯誤思想的斗爭。随着协作的广泛深入开展，改变了过去彼此扯皮，互不相信的情况，出現了互相主动支援、亲密无間的新气象，本位主义已成为“众矢之的”，集体主义思想更加深入人心，新型的共产主义协作关系获得了很大的发展。

同时，也加快了建設速度。根据統計，我省各行截至9月15日止，通过組織协作和办好事，共帮助解决了設备1,184台，鋼材10,404吨，木材18,791立方公尺，水泥4,283吨，劳动力45,784人，推广各种先进经驗875項，促使按期和提前投入生产的工程項目达3,128項，因此而可能在本年增加的产值将达25,543万元，本年利潤收入将增加4,295万元。

开展协作又促使节約投資、降低成本，扩大建設規模。例如，石家庄印染厂今年計划兴建宿舍7,618平方公尺，后由国棉三、四厂調剂解决，削减的投資另行作了安排。又如，張家口支行召开协作会議时，河北地質局提出在第二本帳的基础上，再降低成本，节約投資17%，增加鉆探任务6万公尺。

动态

投資包干在重庆水輪机厂大放光彩

石景山鋼鉄厂投資“一頂二”的消息傳到重庆以后，大大鼓舞了全市基本建設部門。重庆水輪机厂扩建工程，在中共重庆市委的具体領导和重庆第一建筑公司、重庆建設銀行的积极支持下，認眞推行了投資包干制。經过短期奋战，在7月底作出了“投資一頂三、产量翻二番、进度快五倍、質量合規范”的跃进規划，并取得了显著的成績。

該厂的設計能力为50万瓩，預計1960年投入生产。实行投資包干以后，他們把权責下放，充分調动了积极因素，发揮了群众的主动性，在保証不增加投資、不降低生产能力、不推迟交工日期的原則下，提出了“投資一頂三、产量翻二番、进度快五倍、質量合規范”的英雄豪迈的行动綱領。在这个响亮的口号下，水輪机的生产量将由原計划的50万瓩，提高到150万瓩，并且增加一套炼鋼設备和一座鍛压車間等；建設进度也由原計划1960年投入生产，提前到今年第三季度全部工程基本完工。由于生产規模的扩大，整个工期的縮短，重庆水輪机厂不仅可为国家增产节約18,000多万元的財富，更重要的是該厂到1960年在水力发电設备的产量方面将大大地超过英国全国的最高年产量一倍以上。这是投資包干制在重庆水輪厂放出的奇光异彩。

（建設銀行重庆分行　邓启鵬）

山阳乡財政为鋼鉄而战

陝西省山阳县自从8月初办起乡財政后，不但使財政收入增长了241%。更重要的是炼鉄爐遍地开花，鉄水奔流。

山阳县在秦岭的东稍头，山大沟深，矿藏很丰富。今年8月起在“学曲江，赶樟市”的口号下，大办乡財政，組織联社65个，办起各种厂矿1,357个。当前为了响应中央提出为1,070万吨鋼奋斗的号召，正在为鋼鉄而战。已建成土炼鉄爐400个，烘干投入生产的120个，9月份10天內即炼出生鉄153吨，采到鉄矿73,690吨。为了保証炼鉄的燃料，并办起木炭窑81个，已燒木炭163万斤。

在此以前乡財政联社还制造各种車輛110,561輛，而且有一部分安上了滾珠承軸，为消灭山区的肩担背背而战。

（陝西省財政厅　張子龙）

苦战20天改变财会工作面貌

天津市华大染整厂

我厂是一个中型的机器染整加工厂，有两个基本生产車間，主要产品是凡拉明学生藍和杂色士林色布，全厂共有职工476人，58年跃进計划总产值为3,400万元，比57年增长51.2%。

整风运动以前我厂的組織机构是九股二室共有干部105人，財会管理工作集中在少数干部手中，由于分工过細，工作中强調制度、制約，手續繁杂，財务成本报表一般迟至次月10～15日左右才能編出。“两参一改”以后，精簡机构、下放干部，原来的九股二室合并为一个大办公室，股室干部由46人减到13人，其中財会人員只有二人，其余都参加了生产跟班劳动。在这种机构紧縮人員减少的新形势下，我厂的財会工作沒有及时跟上，某些制度破的多、立的少，工作方法仍然是老一套，工作显得忙乱被动。如縫布工段坯布投入生产沒数，染化料消耗数字不清，材料帳拖迟一个月未登，造成帳物不符，財会工作无法反映生产和指导生产。六月份，整理工段的生产混乱，統計跟不上，成品不能及时入庫，影响了与商业部門加工費用的結算，成品和半成品資金积压十七万元，占我厂定額流动資金的24%。上繳利潤只完成計划的30%，所得税亦无法繳納。

通过整风第四阶段学习，解放了思想，批判了我們过去工作中三点不强的缺点，認識到財会工作混乱的根源在于两参一改貫彻不够，也就是說財务和会計制度仍未彻底改革，发动群众管資金、管成本的工作尚未实現，自难滿足生产大跃进中客观上对財会工作的要求。在我厂党总支書記和厂长的亲自領导下，以及紡管局、財政局、統計局、特别是印染公司的大力帮助下，七月十二日召开了全厂管理干部大会，印染公司經理作了具体的指示并提出“群众搞統計、大家办核算、互相大协作、指导大生产、所有統会表、一号全报完”的战斗口号。号召大家进行业务革命，迅速扭轉混乱現象，跟上形势的发展。財会人員表示决心要在我厂插上一面財会工作的紅旗，响应河北省馬副省长：苦战60天改变財政面貌，开展“三好”“五比”运动的号召，促进生产大跃进，大家提出了：“人人上高山、个个爭尖端、力做多面手、业务大改观”的口号。同志們个个情緒高昂，干勁冲天，在厂长和党总支書記的亲自主持下，一直研究到午夜，最后做出了詳細的战斗布置，具体地安排了时間，要求在二十天之內改变全厂的財会工作面貌。

会計报表带头改变面貌

由于政治挂帅、解放了思想，工作的目的性明确了，找到了依靠群众、走群众路綫的正确工作方法，学习了天津国棉四厂和天津市第二印染厂的經驗，我們还特别学习了商业部門五滿意的服务精神，办公室也提出了五滿意的口号，对車間、对外要做到“来时滿意、去时滿意、办事滿意、接待滿意、車間滿意”。在室內又加强了共产主义的大协作，不分統計、会計、經营做到：不分你我、三位一体，事事有人管、处处不拖延。

业务改革首先从及时編出財会报表开始，为了能服务生产，指导生产，各項指标必須要及时結出，如何把財会报表由次月15日提前到次月1日編出，成为当前的重要課題。在以实际行动向“八一”献礼的热情鼓舞下，我們依靠了全厂职工的协作和支持，終于在七月三十一日晚十时前将七月份統計、会計报表全部編制完毕。采取的措施是：第一，在25日以前帳簿結算核算一次，并作好一切准备工作，如計提折旧等；25日以后的帳，当日事当日完。第二，工資改为每月14日、28日結算发放，月末前二、三天按預計数計算，材料領用截至30日，預計一天，其余各項費用均截至31日。第三，产量截至31日晚11时，由月初至月末31日3时都是实际产量，最后一班按以前各班实际平均产量預計，这个預計数与实际产量接近相等。第四，帳簿核对平衡后，先編制报表，然后再登記总帳結清各帳戶。經过两天的奋战，会計报表的編报由落后一跃为先进，摘掉了落后帽子，領导也能够在月初就知道計划执行情况，針对問題及时地布置下月的生产任务和改进財务成本管理的措施。克服了統会核算的混乱現象。

資金管理工作跟踪跃进

依靠群众和部門协作，及时編出会計报表，这只是我們改进財会工作的第一步，为了更好地使財会工作服务于生产，保証生产的大跃进，接着我們研究了資金和成本管理工作。在过去資金和成本管理上存在的問題是：缺乏生产观点和群众基础，造成花錢与管錢两者之間的爭执，这样不仅影响生产而且还引起工人和干部之間的矛盾。我們針对这些問題，采取了財权下放，資金归口、群众管理財务成本，大家办核算的方法。

在資金管理方面：我們提出“四庫下放、四員合一”的管理方法。所謂四庫是指：白布庫、色布庫、材料庫、修理零件庫。四員是指：采購員、保管員、記帳員、配料員。四庫下放、四員合一就是将各庫完全交給車間管理，受車間直接領导，办公室的干部負責业务上的指导与帮助。这种业务大改革，在干部和工人中引起了爭論，有的干部怕搞乱，特别是对財权下放給工人小組由工人掌握現金自行采購一般物料的办法更是顧虑重重。有的工人也反映：我們管理生产还可以，那能管資金呢？厂級党政領导抓住这些思想情况召开了鳴放辯論会，經过多次的反复的辯論，批判了不相信群众，只見錢不見人，脫离群众，脫离政治的錯誤思想，同时也指出群众管理資金的可能性和必要性。財权下放，意味着工人直接当家，自己管理企业。紧紧的依靠工人群众、才能办好企业。通过这場辯論干部和工人的思想認識都提高了，这就为資金分散管理奠定了思想基础。

白布庫下放后，由白布进厂，領用、縫头，完全交工人負責，这样不但帳物相符还避免了投入白布品种的差錯，促进縫紉工段在产品掌握均衡，除直接有助于按节奏組織生产外，同时还减少了在产品資金的积压，也有利于成本計算时的相互核对。

色布庫交給車間工人管理后，克服了混乱現象，过去色布庫与整理工段不能很好的結合，整理工段經常积压半成品，色布庫經常积压成品，資金占用很多，六月份色布庫产成品占資金17万元，工人自己記帳管理以后，七月份就下降到10万元，比六月份降低40%，不仅如此还給成本核算及时、数字准确提供了良好的条件。

材料庫占用資金比重是最大的，我們对整个庫采取了一竿子插到底的办法，把材料的采購、保管、記帳、称料和送料等四項工作合而为一，全部下放給司庫工人，即：从購料、付款到核算材料成本、掌握資金定額、向車間发运材料全部由庫工管理，这样四項工作形成一个整体，司庫工人对材料消耗、儲存心中有数，也就避免了盲目采購的缺点，做到既能保証生产又能降低庫存，从根本上解决了財务、經营經常发生爭执扯皮的現象。七月份材料資金就比六月份降低了14%。

修配零件、基建、措施、大修材料庫下放給机电組，机电組又将一些零星用具、材料，下放給生产小組，采取、付款、掌握資金庫存額都由工人自己負責，减少了小組与机电組，机电組与財务部門的扯皮現象，大大便利了車間的生产。工人知道自己庫里有多少东西，需要准备什么都能預先作好采購計划，簡化了以前繁杂的領料手續，减少了庫存儲备量。比如过去分厂需用小五金零件，在厂子旁边有一个五金門市部随时可以买进，又好又及时。但由于死扣制度，非得总厂統一采購入庫，再經过几道手續才能領到，結果还不一定适用，下放后这些問題都解决了。过去大修措施、基建用款，財务上片面强調监督控制，但不深入了解实际情况，絲毫起不到作用。工人对这种盲目的控制意見很大，他們說：“你們控制嘛？还要說按工程項目控制，可是实际支款时我們早就調剂使用几次了，你們都不知道，这种控制起什么作用？”这次交給机电組工人自己負責运用資金，完全克服了你用錢、我控制的对立現象，工人管理的很好。此外，为了扩大小組权限，交給各輪班小組一定的备用金，輪班暫定100元，小組定額为3—30元，每月25日向財务部門报銷，簡化手續，便利了車間，执行以来工人感到非常滿意。由于財权下放工人同志們的責任感更加强了，爱厂如爱家的风气普遍形成，財务工作具有了广泛的群众基础，对于貫彻勤俭办企业的方針，起了推动作用。工人賈香亭同志說：“过去責任心不强，能推就推，得不管就不管，現在財权交給了我們这个想法就沒有了，我要更好的負起責任来。”工人高貴宾同志也說：“过去向办公室領东西，东跑、西跑找不到人，耽悞时間，即便找着了，領到的东西也不順心眼，如車間用的竹竿不是粗就是細，不是长就是短，我們自己采买，买来都非常好用。”說明財权交給工人后不仅在經济上取得了成績、在政治上也获得了效果，特别是干部和工人的思想一致了，工作上的爭执沒有了，消除了矛盾、增强了团結。

工人管成本、生产大改观

資金管理交給工人取得經驗后，随即研究如何把成本管理也交給工人自己管，成本报表虽然提前編出，但仍不能适应生产大跃进的需要，有的工人反映：“厂长报告成本完成情况我們根本不知道是怎么回事”。工人不掌握成本，不知道什么地方有降低成本的潜力，提不出来节約措施。要解决这个矛盾，

我們提出把成本管理迅速下放給工人，讓工人自行核算自己管理，这个建議立即得到領导上的支持，厂长亲自主持召开了有关干部参加的准备会議，研究了具体办法，工人們干勁更足表示要做多面手，克服一切困难一定要搞好成本管理工作。經过两天紧張的准备工作以后，就先选定在显色工段和鍋爐房迅速的行动起来。在核算內容上我們考虑到我厂生产主要产品是凡拉明学生藍布，这种产品占成本比重最大、最容易被工人掌握的是染化材料的消耗，其次是工資的核算和发放。在干部的帮助下，工人很快学会了計算方法，当班就知道单位染化料成本，交給工人管理仅仅两天就立竿見影，第一班每百公尺用染料成本4.01元，第二班第三班就降低到3.60元，降低10%。这个降低成績是怎样取得的呢？过去工人对用多少染料、染多少布心中无数，只要产量、質量完成計划就完事大吉。把染化料成本交給工人計算后，发現B藍盐浆液每班总是亏損150公升左右，定額应該是50公升染一軸布，計算結果50公升染不出一軸布。工人就多方面查找原因，最后終于发現在显色机缸內的B藍盐色浆有很多沫子，为了保証質量都将色沫子掏出扔掉，浪費了不少色浆，工人馬上想办法将掏出的色沫用罗子澄滤后还繼續使用，这样就提高了染布軸数，降低了染化料成本，仅这一項措施每天就可多染15軸布約8,000公尺，每天节約染化料255元，全年計算可节約近八万元。工人核算成本的第三天又将刷車扔掉的藍盐浆液40公升沉淀后回收再放入显色槽使用，每天就可节約13元，全年又可节約4,000元。在注意节約的同时，由于严格掌握染料的用量統一了操作，还克服了过去色布顏色深浅不一、質量不稳定的缺点，从而保証了色布的質量，商业部門也沒有意見了。工人核算成本后情緒特别高漲，有的工人說："过去对藍盐沫子只知影响質量所以都扔掉了，不知道还影响成本，也不知道亏損多少，要不是計算成本，还发現不了这个問題。"工人都非常拥护核算成本，他們說："过去一个月才算出一个成本，每班的情况怎样一点也不知道，現在当班就知道成本高低能够及时克服浪費，改进操作、降低成本眞是太好了！"还有的工人說："当班知道自己的成本后就和别人比，想尽办法在下一班追上！"。

另外在鍋爐房推行的煤耗核算，工人干的也很好，鍋爐組統計員李錫祿同志說："过去統計員核算不及时、不准确，經常发現用汽多的班用煤少，用汽少的班耗煤反而增多，我就不相信这个数了，讓我們自己核算不但准确还能看出每班是盈是亏，原因也能馬上找出来。"鍋爐房的工人还要求把整个的大煤堆都交給他們自己管理。工人的当家作主、勤儉办企业的精神体現的最为生动的是工人王九朝所說的"过去領东西，不是嫌这个不好，就是嫌那个不好，現在自己采購、自己保管、自己掌握使用，就是比过去次的东西也感到好用了，眞是当家才知柴米貴"。如手套过去每月用不用也要領两付，現在一付用很长时間，墩布也不买新的用破布条自己扎，鉄鍬坏了自己燒焊，不肯随便花錢。在工資核算交給工人后，小組負責考勤、扣款，并且和工人們商量考勤对不对，扣款怎么扣？扣多少？这样工作既能便于汇总、又能使工人滿意。

截至目下为止我們虽然推行工人核算成本的时間还很短，但却深刻地說明只有依靠工人群众才能促使成本的不断降低，某些管理方法一旦被工人掌握就会变成銳利的武器，雄辯地說明单凭几个干部、靠几条制度去控制成本的方法是行不通的，工人管理成本后，使先进經驗就能迅速的得到推广。有一个工人說："我过去認为干部們算成本很神秘，难算，我干了两天覚得沒什么太难的，我又多学会了一手。"这些活生生的事实完全打破了成本核算神秘工人不会計算的保守思想。

通过七月份的苦战改变了混乱、落后面貌，出現了蓬勃活潑的新气象，并在財会工作上进一步貫彻了多快好省的方針，作到了两多、两快、两好、两省（即依靠群众多、利潤积累多、报表編制快、上繳任务快、指导生产好、群众反映好、資金占用省、成本費用省）。我厂的初步經驗說明財会工作已經摆脫了写写算算，不問生产不問政治的事务主义和教条主义的束縛，解放了思想，找到了为生产服务、为群众服务、为政治服务的正确方向，发揮了促进和指导生产的作用，克服了"馬后炮"的現象。我們七月份成本比六月份降低21%，利潤增加82%，六月份欠繳的所得税、利潤亦全部繳清。我們充分相信群众的革命干勁，爭取超額完成跃进計划的利潤指标，我們提出："群众搞成本、个个比高低、資金工人管、利潤一百七"作为我們下一步行动的口号。

建立中心点管理企业财务

四川省江北县财政局

四川省江北县所属厂矿有11个行业，54个独立核算单位，100多个生产組織，分布在全县各地，絕大部分在农村、山区，其特点是，企业小，单位多，分布面广，交通不便。財务人員一般业务水平偏低，不熟悉工业成本核算，在帳务处理上“五花八門”，更談不上核算的正确性和編制报表的及时性。县里根据这种情况，在貫彻財务制度和布置报表編制上，曾采取过集中学习的办法，虽收到一定效果，但由于人多会議大，对某些具体問題上解决还不够深透，仍未解决企业財务人員独立工作的問題。县里針对这个缺点組織有关部門研究，提出按企业地区远近划为若干片，用依靠群众、相互协助的方法，建立“中心点”管理。試行結果收到一定效果。

其具体作法是：

（1）划片定点：通过1957年上半年試点取得的經驗，考虑了地区远近、便于配合协作領导等因素，选擇了地区較集中的財政管理所所在地为各点的会議地址，把分散在农村的54个厂矿串連起来，建立了7个“中心点”。通过点会把任务貫彻到厂，財管所的同志及时将下面的情况向上面反映，充分运用財管所电話密切上下联系，指导全面工作。

（2）組織領导：为了有組織有領导的进行工作，采取了“分片包干，分組領导，財干协助”的办法。首先确定組长，县里与有关部門共同研究，根据各点人員情况，选擇政治可靠，責任心較强，有一定工作能力的基层会計作点里正副組长，以組长所在厂的厂章代替点章。并由工业局用文件正式公布，在保証完成上級布置任务的情况下，点会及点的制度由各点自行决定，各点对上級布置的任务有时由財管所所长亲自主持，在充分发揮群众智慧的基础上来完成工作任务。

（3）点內的协作問題，用“以大带小，以先进带落后，长会短訓”的办法来提高和推动整个点的工作。如在編制1957年第3季度决算时，洛磧点的森記陶器厂3个月未作帳，根据这种情况要按时送出报表是有困难的，但由于在財管所的大力协助和点里其他各厂同志的积极帮助下，发揮了互助作用，終于按时保質的报出了报表。在編制年、季、月报表时，各厂在事前作好准备，然后将帳册、票証带到点上进行編表。在編表过程中，財干对有关帳务处理及一些存在的問題进行解决和輔导，同时在点上还发动大家相互进行审查，最后由点将各厂的报表进行汇总上报。

（4）通过評比巩固成績：为了促进財会核算的正确和税利的及时入庫，报表及时上报，采取以点为单位，制定了流动紅旗，以資竞賽，巩固成績。評比条件，着重是財务人員政治挂帅，財会工作如何促进生产，認眞执行財会制度，巩固税利三无等，通过这样树立旗帜，以先进带落后来推动工作。

（5）組織学习：为了提高各厂財务人員的政治、业务水平，充分运用了点会和定期的月会，組織他們学习政治、时事及有关財务規章制度及税法，并定期举行測驗，巩固学习成績。

采用建点管理企业財会工作的方法，总的說来是县放权給点里組长，发揚协作精神，发揮点上的积极性和主动性。其作法的好处是：（1）节約时間、节約旅費、携带資料方便。建点后，通过財管所干部和点里的組长把上級任务貫彻到厂，并由他們集中的反映各点情况和协助解决的一些問題，使县里及时較全面的掌握了各点和各企业的情况。（2）能充分发揮群众的智慧和力量。通过大家互相审核与編制报表，可提高財会人員的业务水平，发現工作中的缺点和錯誤，就共同进行分析研究督促改进。財务人員熟悉了业务，对工作也感到輕松，現在已能抽出大部分时間参加跟班劳动，使財务人員进一步的了解整个生产过程，加强了生产观点，也解决了工人与会計人員中間的一些不必要的內部矛盾。同时，由于財会人員参加了生产，这对改造自己的思想和端正政治方向还起着很大的作用。为了进一步提高企业財务管理水平，各点在財管所协助下，又創造了一些提高財务人員水平的特别方法。如龙兴点举办了一次票証展覽会，組織点上各厂会計人員观摩，收到了較好的效果。如建国煤矿会計，过去对凭証及車船票也不知如何装訂，同时把明細核算汇总表認为是凭証汇总表，再增設置明細帳进行記載。通过展覽，該厂会計吸收了别的厂的經驗，回厂后苦战了三天三夜，把1—4月的所有帳册、表单重新整理装訂，結束了杂乱无章的状态，該厂会計反映說，展覽会眞是好，它就是会計人員的学校，也是会計技术学校的实驗室。（3）点上的財务人員通过对各厂报表进行互审互查，掌握了各厂家底，对資金实行了調剂、調度工作，以某些厂矿暫时不用的資金，轉借給某些临时因产品积压、缺乏資金周轉或欠交国家税利的厂矿，这样不但保証了生产的

正常进行，也达到了税利及时入庫。（4）由于財管所直接輔导与协助点的工作，因此就密切了与企业間的关系。財管所的干部并通过点的协作配合关系，直接帮助企业解决生产上存在的問題，如河溪陶器厂的廢次品多，就帮助解决改进燒窑技术；龍星火柴厂缺乏原料松香、石腊，就通过全专区税务局之間的关系写信調撥。又如水土点远大煤矿，矿源发生問題，財政干部就主动与厂研究，并与农业社联系，共同在附近的金銀坡新开了矿井，这样一方面解决了农村灌溉的水源，另方面也解决了远大煤矿停产的危險。又如工农磚瓦厂、永丰陶器厂产品积压，就主动联系帮助，去找要貨对象，并建議增辟銷售市場。又如群力紙厂因运輸問題影响了洛磧工联紙版厂的原料供应，此时財管所就主动联系木船运輸社，协助解决了运輸問題，从而保証了工联紙版厂生产未受中断。通过这些工作，直接促进了企业的生产发展，同时增长了税利，在关系上也进一步得到改善，扭轉了过去企业認为財政干部一来就是要錢和檢查缺点的看法。現在各厂財务人員还主动向財管所干部反映情况，及要求解决問題。并对税利能进行自查、自繳、自結、自清，如統井点的7个厂，原先就有6个欠利，通过財管所在点上直接帮助动員，1—4月欠繳利潤1800余元于5月28—29日两天內就全部結清。

通过建点工作，有以下几点体会：

（一）加强党的領导，以政治推动业务工作：（1）江北县各有关部門在党的統一領导下，部門协作較好，关系密切，不管在县里、点里召开企业財务人員会議，都是在党的統一領导下进行安排，党政的負責同志有时亲自作报告，还經常指示要相互协作支持。因此，部門之間、上下之間步調和行动是一致的，这是搞好和加强企业財务管理工作的重要条件之一。（2）加强对企业財会人員的思想領导和建立必要的制度，定期召开点会，組織学习，研究、討論，統一認識，回报情况，并指定財管所加强点里的領导，及时解决組长不能解决的問題，这就大大提高了組长的領导水平，不仅順利开展了点的工作，而且对完成任务也有了方向。（3）发动群众，开展点际、厂际、財务工作竞賽：县里通过財管所即时掌握情况，进行評比和表揚工作，促成了各点和各厂財务人員掀起了一个学先进、赶先进、相互挑应战的高潮，这样就把財务工作在原基础上向前推进了一步。

（二）树立牢固的生产观点，积极培养財源：

財政干部除了树立政治和群众观点外，还必須树立高度的生产观点，一切工作从促进生产出发，只有生产发展了，才能保証財源。因此，企业在生产过程中的技术問題，产成品、原材料的供銷問題、財务核算問題，財政干部都应协助尽量主管部門或企业去解决，这样作就根本上改变了部門間的关系。糾正过去企业对財政干部的一些錯誤看法。現在企业認为財政干部不只是收錢而是关心我們生产，从生产出发，帮助我們解决了不少的具体問題。現在已有不少厂矿主动找財政干部协助解决問題。总的說来，財政干部从生产出发，是搞好部門关系，培养財源的有效方法。

（三）事权下放，走群众路綫是搞好工作的关鍵：在加强企业財务人員的思想指导的基础上，大胆相信群众，依靠群众，将一定的事权下放到点，讓他們根据点的实际情况，灵活掌握，以发揮他們的积极性和創造性。因此，各点在如何組織学习，如何抓会計报表、审核等方面，他們都想了一些較好的办法，这对財会工作質量的提高起了良好的作用。

改进財会工作利用报表促进生产管理

天津市国棉四厂

我厂主要产品有21支、32支、10支筒子售紗及嗶嘰还布、粗布、灯芯絨和麻纖維等十余种。全厂职工3646人。在会計核算方面，虽然1956年推行了凭单日記帳和材料余額核算法，但成本月报最早仍要在次月四日才能报出，十一日报出成本分析，十五日召开月季度經济活动分析会議；季度会計报表一般要在季度終了后十日才能报出，二十日报出財务情况說明書，二十五日左右召开季度决算会議。由于核算不及时，核算与分析互相脫节，分析內容往往罗列現象，使領导在指导生产、貫彻节約方面，心中无数。財会人員过分强調制度，不相信群众，形成月初搞核算，月中忙分析，月末赶老帳的忙乱被动局面。

在鼓足干勁，力爭上游，多快好省地建設社会主义总路綫的鼓舞下，我們解放了思想，破除了迷信制度，墨守陈規的保守思想，树立了敢想、敢說、敢干的共产主义大无畏的精神，这是改变財会工作的轉折点。我厂抓紧了这一时机，发动群众，猛攻陈規旧制，大胆革新业务，为报表及时初步創造了有利条件。在此基础上，又經过充分准备、全面协作、实行流水作业，終于在"七一"早晨創造了只用5点55分鐘报出六月份成本报表，七月二日提出第二季度成本和会計决算报告的奇迹。具体內容是：

1.进行业务改革，簡化会計核算。实行財权下放，将文具杂品、零星修理、零星技措試驗等預算和开支交各部門自己掌握，材料領用、工資計算与发放等也逐漸下放到小組自己办理。在会計科目方面，取消过渡性科目，合并相同性質的科目，会計科目由87个簡化为28个。在核算形式方面，簡化了总帳和凭单日記帳的內容。在成本計算方面，首先改变了按用途反映生产費用的归类方法，除輔助生产部門的費用以"輔助生产費用"单独反映外，各項生产費用均按性質划分，如原料、輔助材料、电費、工資、折旧、其他管理費等。其次取消了分步分类的計算方法，改按紗場和布場綜合計算，根据定額比例将发生費用直接分配記入产品成本。最后簡化在产品的成本計算，除原料仍需核算在产品成本外，其他費用一律不算在产品成本。

2.改变在产品盘存时間。紗布場在产品盘存过去是月底最后一班下班后进行的，单位用棉量和用紗量一般要在次月一二日才能算出。現改为利用月底前最后一个公休日停車盘存，根据上月盘存至本月盘存期間的产量、原棉領用量及盘存量計算出单位用棉量及用紗量，用以乘当月实际产量（月初至月終）計算总量，这样可縮短月末計算时間。

3.工資計算发放提前四天。过去工資在每月十九日及次月四日发放，現采取提前五天結帳，改为十五日及月末发放。这五天的产量及考勤利用上期五天的产量及考勤計算，这样差額不大，可以提前供給成本計算資料。

4.月末提前办理領退料手續。材料結帳时間月末提前二天，車間在二十八日将月末两天用料数量按計划預領出庫，不用的材料提前办理退料手續，二十八日以后发生个别領退料时月末再进行調整。包装料及浆料月末提前一班盘存，再减去最后一班計划用量作为实际盘存量，这样提前結出了材料消耗。

5.电費預計一班用电量，与实际发生差异时下月調整。电費原按电业局次月二日所发电費通知单計算，現改为月末提前一班由厂自行抄表結出用电量，再加上最后一班的計划用电量算出总量，差額并入下月調整。这样六月份与实际支付电費仅差万分之一，七月份相差更小。

6.按照全月預計产量計算各产品分摊費用比例。預計产量采用提前一班的实际产量加最后一班的預計产量計算。

由于"七一"算出成本的創举振奋了人心，为今后深入分析加强管理开辟了广闊的道路。財会人員不滿足于現有的成績，認为成本及时不是最后的目的，必須尽快地把財会报表变为活的力量，发揮它推动生产的积极作用。經过市財政局及紡管局在本厂召开的現場会議和河北省在天津召开的企业財务工作經驗交流会議，进一步受到启发和鼓舞。我們乘胜猛进，在領导重視与各部門的密切配合下，經过充分准备于八月一日上午七时半召开了全厂七月份經济活动分析会議，对七月份計划完成情况作出評价，对存在問題提出措施、作出决議，貫彻結果收效很大。这就使財会工作跨进了为生产服务、促进生产管理的新阶段，具体情况是：

1.采取边計算边分析的方法：在成本計算的同时随时搜集資料进行分析，如对工資总額、材料消耗、用煤用电量、管理費及文具杂品領用数等搜集一部分数字与上月实际数或定額数进行对比，发現問題及时到現場了解情况、积累資料，克服过去只管核算不問成本高低的偏向。

2.及时召开經济活动分析会議：分析資料准备好后即向領导汇报，使領导能全面掌握情况，系統的研究解决办法，确定討論重点和提出初步解决措施。以后即由厂长主持召开分析会議，参加会議的有党委書記、总工程师、各輪班主任及各部門負責人等，經分析討論确定具体措施和办法作出决議，各有关人員負責立即貫彻，并要求經常汇报执行情况。

3.决議的貫彻情况：会后会計科将分析資料及决議进行整理，印发有关部門并督促实現。由于大家重視，使下列問題都得到了解决。

（1）关于紗布产品用电量逐月上升問題，会后次日即由总工程师主持召开了全厂节电会議，会上对电耗逐月上升完不成計划的原因进行分析，檢查批評了对节电工作重視不够，平車前后的測电工作抓的不紧，以及解决問題不及时等缺点。在会上并介紹了西北各棉紡厂的节电經驗，由各車間立即采取措施推广，經过貫彻在八月份各产品耗电量比上月降低3%左右。此外，为了进一步給节电工作找出方向，还对紗布場用电量进行了測定。

（2）关于机物料消耗过大問題，11种物料消耗中有8种比上月增加，6种未完成跃进計划。主要原

因是沒有发动群众进行管理，其次是修理不及时增加了損耗。經过布場主任召开三班值班長会議共同研究，立即将机物料消耗分組掌握，建立分班分組領用制度，及时公布各組耗用量的办法，并加强对机物料的修理工作。此外在老技术工人的努力下，利用廢料自制成功17种机物料，除保証本車間使用外还可供其他車間使用，作到全厂不外买，自制成本低于市价6—10倍，每月可节約資金4700元。

（3）減少資金积压。根据成本分析資料发現七月底清花車間盘存原棉超过一般儲量三倍以上，达三万斤。主要是松包棉的結存量太多，經采取措施压縮了存量2.2万斤。又发現二布場积存待修布400匹，經組織力量于八月十日即全部处理入庫，仅这两項即为国家节約資金四万元。

目前我們又推行了半月匡算成本制度，用半天时間将八月份上半月的成本进行匡算，将計算結果及发現的主要問題在調度会議上进行汇报供有关部門研究；此外又創办了財务成本簡报，每半月出刊一次，将財务成本計划执行情况及存在問題印发各生产小組进行宣傳，以发动群众共同搞好財务成本工作。

根据这一阶段工作，我們对于財务工作如何发揮为生产服务促进生产管理，有以下几点体会：

1.依靠党依靠領导是搞好財务工作的主要关鍵：財务工作是企业經营管理的重要环节，牽涉到各方面的业务，同时要与生产密切結合，必須依靠党和領导全面安排、統一規划、結合厂內中心工作进行貫彻，因此財会人員必須經常的領导汇报工作，提出意見取得領导支持，以便推动財会工作不断跃进。

2.必須貫彻財会工作中的群众路綫：企业財务成本管理工作是与生产活动密切連系的，因此必須发动群众，自覚地进行管理才能做好工作。如材料由生产小組进行掌握，使預算更准确消耗更节約。这次成本及时和利用报表促进生产管理，就是由于充分发动群众，大家想办法、互相配合，发揮了我为人人，人人为我的共产主义协作精神，才取得成績的。

3.破除迷信解放思想大胆改革业务是发揮財会工作推动生产的力量。为了适应生产发展、干部参加劳动、工人参加管理的新形势，必須对一切不利于生产的陈規旧制进行彻底改革。打破了过去繁瑣的手續，才为成本核算及时提供了有利条件。在准备分析过程中，敢于大胆設想实行边計算边分析的方法，才改变了分析不及时不能起应有作用的落后面貌。

4.財会人員必須树立坚强的政治观点、生产观点、群众观点，明确促进生产、加速資金积累是財会工作的基本任务和跃进方向。凡是有利于生产的事必須全力以赴，为了爭取計算及时，分秒必爭；同时在成本及时以后也必須爭取分析及时才能起促进生产的作用。

我們在財务成本管理方面虽然做了一些工作，但根据总路綫的要求来衡量，这还仅仅是开始，我們要进一步努力爭取更大的胜利。

动态

学习毛主席的財政思想

——財政出版社将出版“毛泽东論財政”一書

我国人民政权的財政工作，从农村革命根据地建立的时候起，已經有三十年的历史。三十年来，毛泽东主席对于財政工作有許多极为重要的指示。这些指示，是馬克思主义与中国革命实踐相結合的典范，是解决我国財政工作的方針、任务和各項具体政策办法必須遵循的准則，也是我們研究財政科学的指导思想。

毛主席关于財政問題的指示和論述，散見在他的各項重要著作、論文和講演中間。为了便于讀者系統地学习毛主席的財政思想，并用它来指导今后的工作，財政出版社将在最近出版“毛泽东論財政”这本小册子。

这本書中的材料是由中国科学院經济研究所从“中华苏維埃中央执行委員会和人民委員会对第二次全国苏維埃代表大会的报告”、“論新阶段”、“經济問題与財政問題”、“毛泽东选集”一、二、三集、“中国农村的社会主义高潮”一書中的按語、“关于正确处理人民內部矛盾的問題”等書中摘录出来加以汇編的。本書的編輯系按照材料发表时間的先后順序分成四个方面。这四个方面是：一、財政政策，財政要服从政治；二、經济决定財政，財政要促进經济的发展；三、財政工作要貫彻群众路綫；四、厉行节約，貫彻經济核算。

最近，我国的財政經济情况正在发生着巨大的变化，我們学习毛主席关于財政問題的这些指示和論述，对于財經工作的大跃进，将有非常重要的教育意义。

新書介紹

毛泽东論財政

中国科学院經济研究所財政貿易組編

約10月出版
估价：0.12元

这本集子收集了毛主席自1934年以来在公开書刊上发表的有关財政問題的論述和指示。全書分四部分，即（一）財政政策，財政要服从政治；（二）經济决定財政，財政要促进經济的发展；（三）財政工作要貫彻群众路綫；（四）厉行节約，貫彻經济核算。本書可以帮助广大財政工作干部和教学工作者系統地学习毛主席的財政思想。毛主席有关財政問題的論述和指示是財政工作必須遵循的准則，是研究財政科学的指导思想，是財政工作者不可缺少的書籍。

中华人民共和国的农业税制度

李成瑞 著

約10月出版
估价：1.00元

我国的农业税制度，从革命根据地創建到現在，已有三十年的历史。三十年来，在党中央和毛主席的教导下，从我国农村的具体情况出发，制定和实行了許多独創性的政策，积累了极其丰富的經驗。

这本書較为系統的分析了我国各历史时期农业税工作中客观存在的各种矛盾，根据党中央和毛主席历次对农业税工作的指示，闡釋了各个历史时期农业税工作的各項方針和政策；依次介紹了从第二次国內革命战爭时期以来各个时期的农村經济情况，农业税制度和农民負担情况；說明了农业税工作的基本經驗，尤其是貫彻群众路綫的經驗，全党动員、政治挂帅、貫彻政策、完成任务的經驗，以及宣傳动員、調查研究、拟訂税法税率的具体經驗。

为了配合最近公布的"中华人民共和国农业税条例"的推行，本書对于这一条例的政策原則和具体規定，有专章加以說明。

小型工厂簡易会計核算

南京市財政局編

約10月出版
估价：0.15元

在全党办工业、全民办工业的偉大号召下，全国各地举办了大量的中小型企业。由于这些企业生产規模較小，經营形式多种多样，职工人数不多，多数企业沒有专职財会人員，因此，必須建立一套最簡易的会計核算办法，才能使財会工作插遍紅旗。为了适应这样的要求，本書根据目前一般小型工厂生产情况的实际需要，和会計人員的业务水平，以及簡化会計核算的精神，对于会計核算的一般概念，会計科目的設置和使用，会計凭証、帳簿和报表，无帳会計核算形式（即以表代帳），成本計算方法，以及財产管理办法等，作了系統的說明。在会計核算和成本計算上，力求簡便灵活，打破常規，一切从生产实际出发，例如材料核算可以不办領料手續，使用期未盘存倒求耗用量的办法；設备工具折旧不扣减殘值計算；打破提存款項不直接在損益科目反映的規矩，不設虛帳戶；以及簡单生产不分設备工具、折旧和生产加工，只使用一个科目，等等。

財政出版社出版　　新华書店发行

財政
（半月刊）
（总第25期）
1958年 第10期
規定出版日期：10月9日

編輯出版者：財政出版社
北京复兴門外三里河
总发行处：邮电部北京邮局
印刷者：財政出版社印刷厂

訂購处：全国各地邮局
定　　价：0.12元
預定一季六期 0.72元
預定半年十二期 1.44元
預定全年廿四期 2.88元

本期印数：15,200
本刊代号2—206